

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère de l'économie, des finances et
de la souveraineté industrielle et numérique

Ministère du travail, du plein emploi et de
l'insertion

Ministère de la santé et de la prévention

Comptes publics

**Projet de loi
de financement rectificative de la sécurité sociale pour 2023**

NOR : ECOX2300575L/Rose-1

**PREMIERE PARTIE :
DISPOSITIONS RELATIVES AUX RECETTES ET A L'ÉQUILIBRE DE LA
SÉCURITÉ SOCIALE POUR L'EXERCICE 2023**

Article xx

[Fermeture des principaux régimes spéciaux de retraite]

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° A l'article L. 200-1 :

a) Le 2° est remplacé par les dispositions suivantes :

« 2° Au titre des accidents du travail et des maladies professionnelles, les personnes mentionnées aux articles L. 411-1, L. 412-2 et L. 412-8 ; »

b) Après le 5°, il est inséré un 6° ainsi rédigé :

« 6° Au titre de l'assurance vieillesse, les assurés relevant de l'article L. 382-32. »

2° L'article L. 311-2 est complété par les mots : « ou de leur statut » ;

3° Après la section 9 du chapitre 1^{er} du titre VIII du livre III, il est rétabli une section 10 ainsi rédigée :

« Section 10 :

« Membres du Conseil économique, social et environnemental

« Article L. 381-32. – Les membres du Conseil économique, social et environnemental entrant en fonction à compter du 1^{er} septembre 2023 sont affiliés à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale. » ;

7° A l'article L. 921-1, les mots : « Les catégories de salariés soumis à titre obligatoire à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale ou des assurances sociales agricoles et les anciens salariés de même catégorie, » sont remplacés par les mots : « Les personnes mentionnées à l'article L. 311-2 et les salariés des professions agricoles » ;

8° Au premier alinéa de l'article L. 921-2-1, après le mot : « public » sont insérés les mots : « et les personnes mentionnées à l'article L. 381-32 » ;

II.- A l'article L. 4163-4 du code du travail, les mots : « ainsi que » sont remplacés par les mots : « , ceux régis par un statut particulier et » ;

III. – Après l'article L. 2142-4-1 du code des transports, il est rétabli un article ainsi rédigé :

« Art L. 2142-4-2 - Les salariés dont le contrat de travail est régi par le statut particulier mentionné à l'article L. 2142-4 recrutés jusqu'au 31 août 2023 sont affiliés à un régime spécial de retraite régi par les dispositions de l'article L. 711-1 du code de la sécurité sociale. » ;

IV.- Après son troisième alinéa, l'article L. 142-9 du code monétaire et financier est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les agents régis par ce statut recrutés jusqu'au 31 août 2023 sont affiliés à un régime spécial de retraite régi par les dispositions de l'article L. 711-1 du code de la sécurité sociale. » ;

V. – Le paragraphe 2 de l'article 1^{er} de la loi du 12 juillet 1937 instituant une caisse de retraite et d'assistance des clercs de notaires est ainsi modifié :

1° Au premier alinéa, les mots : « de vieillesse ou » et les mots : « et, en cas de décès, d'une pension au profit du conjoint et des enfants mineurs » sont supprimés ;

2° Après le deuxième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Cette caisse a également pour objet la constitution, pour les clercs et employés de notaire recrutés jusqu'au 31 août 2023, d'une pension en cas de vieillesse et, en cas de décès, d'une pension au profit du conjoint et des enfants mineurs » ;

VI. – Le premier alinéa du I de l'article 16 de la loi n° 2004-803 du 9 août 2004 relative au service public de l'électricité et du gaz et aux entreprises électriques et gazières est ainsi modifié :

1° Le mot : « vieillesse, » est supprimé ;

2° Après les mots : « de l'électricité et du gaz » sont insérés les mots : « et du régime d'assurance vieillesse prévu par ce même article, pour les personnels salariés recrutés jusqu'au 31 août 2023, » ;

VII. – Les salariés soumis aux statuts particuliers prévus à l'article L. 2124-4 du code des transports, à l'article 47 de la loi n° 46-628 du 8 avril 1946 sur la nationalisation de l'électricité et du gaz et à l'article L. 142-9 du code monétaire et financier, recrutés jusqu'au 31 août 2023, sont affiliés aux régimes de retraite complémentaire mentionnés à l'article L. 921-4 du code de la sécurité sociale ;

VIII. – Les dispositions des I à VI entrent en vigueur à compter du 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Conformément à l'engagement présidentiel, cet article prévoit la suppression des principaux régimes spéciaux de retraite pour les nouveaux recrutés. L'existence de ces régimes spéciaux de retraite n'apparaît plus justifiée au regard des principes d'équité et d'universalité au cœur de notre modèle social.

La convergence de ces régimes, créés antérieurement au régime général et maintenus « provisoirement » à la suite de l'ordonnance du 4 octobre 1945 instituant la sécurité sociale, vers le régime général s'inscrit dans un mouvement de fond engagé depuis le milieu des années 2000. La poursuite de ce mouvement obéit donc à des objectifs de lisibilité, d'équité et de confiance dans notre sécurité sociale, et plus particulièrement dans notre système de retraite.

Le présent article prévoit la fermeture des régimes spéciaux de retraite des industries électriques et gazières (IEG), de la Régie autonome des transports parisiens (RATP), des clercs et employés de notaire (CRPCEN), de la Banque de France, et des membres du Conseil économique, social et environnemental (CESE) pour les agents qui seront recrutés à compter du 1^{er} septembre 2023. Les agents de ces organismes ou professions seront désormais affiliés au régime de droit commun pour l'assurance vieillesse. Ils conserveront toutefois les statuts existants et demeureront couverts par ces régimes spéciaux pour les autres risques de sécurité sociale (maladie, maternité, accidents du travail et maladies professionnelles, décès et invalidité pour la RATP et les IEG, maladie, maternité, décès et invalidité pour les clercs de notaire, invalidité pour la Banque de France), à l'exception des membres du CESE dont le régime spécial concerne uniquement le risque vieillesse. En conséquence, pour la retraite complémentaire, les salariés nouvellement embauchés dans les secteurs ou les organismes concernés seront affiliés à l'AGIRC-ARRCO, à l'exception des membres du CESE qui seront affiliés à l'IRCANTEC.

Les autres régimes particuliers de retraite (Marins, Opéra de Paris, Comédie-Française) ainsi que les régimes autonomes des professions libérales ou les régimes agricoles ne sont pas visés par cette mesure.

Article xx
[Mise en place d'un index seniors]

I. – Au chapitre 1^{er} du titre II du livre 1^{er} de la cinquième partie du code du travail, il est rétabli une section 4 comprenant quatre articles ainsi rédigés :

« Section 4 :
« Index seniors

« Article L. 5121-6 – L'employeur prend en compte un objectif d'amélioration de l'embauche et du maintien en activité des salariés âgés.

« Article L. 5121-7 – Dans les entreprises d'au moins trois cents salariés, l'employeur publie chaque année des indicateurs relatifs à l'emploi des salariés âgés ainsi qu'aux actions mises en œuvre pour favoriser cet emploi au sein de l'entreprise. Ces indicateurs sont utilisés pour négocier sur l'emploi des salariés âgés en application du 7° de l'article L. 2242-20.

« La liste des indicateurs ainsi que la méthodologie applicable et les modalités de publication et de transmission à l'administration compétente sont fixées par décret.

« Une convention de branche étendue peut adapter la liste des indicateurs mentionnés au premier alinéa. Cette liste se substitue à celle fixée par le décret mentionné au deuxième alinéa pour les entreprises de la branche concernée.

« Les entreprises qui méconnaissent l'obligation de publication prévues au premier alinéa sont redevables d'une contribution d'un montant fixé par l'autorité administrative dans la limite de 1 % des rémunérations et gains au sens du premier alinéa de l'article L. 242-1 du code de la sécurité sociale et du premier alinéa de l'article L. 741-10 du code rural et de la pêche maritime versés aux travailleurs salariés ou assimilés au cours de l'année civile précédant l'obligation prévue au premier alinéa. Ce montant est fixé par l'autorité administrative, dans des conditions prévues par décret en Conseil d'Etat, en fonction des efforts constatés dans l'entreprise en matière d'emploi des seniors ainsi que des motifs de sa défaillance quant au respect de l'obligation fixée au premier alinéa. »

« Le produit de cette contribution est affecté à la caisse mentionnée à l'article L. 222-1 du code la sécurité sociale.

« Un décret fixe les conditions d'application du présent article. »

II – La sous-section 4 de la section 3 du chapitre II du titre IV du livre II de la deuxième partie du code du travail est ainsi modifiée :

1° A l'article L. 2242-20, après le septième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« 7° L'emploi des salariés âgés, en s'appuyant sur les indicateurs publiés par l'entreprise en application de l'article L. 5121-7, et l'amélioration de leurs conditions de travail. »

2° A l'article L. 2242-21, au 6°, les mots : « l'emploi des salariés âgés et » et les mots : « et l'amélioration des conditions de travail des salariés âgés » sont supprimés.

III. – Une concertation est conduite avec les organisations syndicales de salariés et d'employeurs représentatives au niveau national et interprofessionnel en vue de la définition des indicateurs du décret mentionné au deuxième alinéa de l'article L. 5121-7 du code du travail.

IV. – Les dispositions du I et du II du présent article entrent en vigueur à compter du 1er juillet 2024. Par dérogation, elles s'appliquent à compter du 1^{er} novembre 2023 pour les entreprises d'au moins 1 000 salariés.

Exposé des motifs

Afin de faire de l'emploi des seniors une priorité des entreprises, le présent article prévoit la création d'un index seniors qui a pour objectif d'objectiver la place des seniors en entreprise, d'assurer la transparence en matière de gestion des âges et de valoriser les bonnes pratiques en la matière.

Cet index seniors rend obligatoire la publication par les entreprises d'au moins 300 salariés des indicateurs de suivi de la politique menée en matière de recrutement et de maintien en emploi.

La liste des indicateurs sera fixée par décret, après concertation avec les organisations syndicales de salariés et d'employeurs représentatives au niveau national et interprofessionnel.

L'article laisse également la possibilité à la négociation collective de branche d'adapter les indicateurs à publier, ce qui permettra d'avoir les indicateurs les plus conformes aux caractéristiques des secteurs d'activité.

Les entreprises devront rendre public l'ensemble des indicateurs, par une communication externe et au sein de l'entreprise et les transmettre également au ministère chargé du travail.

L'absence de publication de cet index sera sanctionnée par le versement par l'entreprise d'une contribution assise sur un pourcentage de la masse salariale. Son produit sera affecté à la CNAV.

De plus, afin d'inscrire l'index dans une logique d'amélioration continue des pratiques des entreprises, sauf si un accord de méthode en décide autrement, les entreprises devront obligatoirement négocier sur l'emploi des seniors dans le cadre de la négociation sur la gestion des emplois et des parcours professionnels (GEPP) en s'appuyant sur les indicateurs de l'index.

Le dispositif entrera en vigueur progressivement. L'obligation de publication des indicateurs s'appliquera dès 2023 pour les entreprises d'au moins 1000 salariés, avant d'être généralisée au 1er juillet 2024 pour les entreprises d'au moins 300 salariés. L'obligation de négociation renforcée sur la gestion des emplois et des parcours professionnels suivra le même calendrier.

Article xx**[Modifications de l'organisation du recouvrement des cotisations sociales]**

I.- Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° Au 6° de l'article L.213-1, après les mots : « du code du travail », la fin de l'alinéa est supprimée.

2° L'article L. 213-1-1 est complété par les dispositions suivantes :

« 5° Des cotisations dues aux organismes mentionnés à l'article L. 921-4, à l'exception de celles recouvrées dans le cadre de l'un des dispositifs prévus à l'article L.133-5-6 ; »

3° Les articles L. 243-6-3, L. 243-6-6 et L. 243-6-7 sont rétablis dans leur version en vigueur au 31 décembre 2021.

4° Après le deuxième alinéa de l'article L. 243-7, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Pour la mise en œuvre de l'alinéa précédent, une convention conclue entre d'une part l'organisme mentionné au L.225-1 et d'autre part les organismes mentionnés aux articles L. 922-1 et L. 922-4 fixent notamment les modalités de transmission du résultat des vérifications et la rémunération du service rendu par les organismes chargés du recouvrement des cotisations du régime général. »

II. – L'article 18 de la loi n° 2019-1446 du 24 décembre 2019 de financement de la sécurité sociale pour 2020 est ainsi modifié :

1° Le 14° du II est supprimé ;

2° Au 2° du XII, la référence : « , 14° » est supprimée.

III. - Le 1° du I et le A du III de l'article 7 de la loi n° 2022-1616 du 23 décembre 2022 de financement de la sécurité sociale pour 2023 sont supprimés.

Exposé des motifs

Mouvement engagé depuis plusieurs années, l'unification du recouvrement des cotisations sociales a progressé depuis une dizaine d'années, permettant une simplification des démarches des entreprises et des gains d'efficacité pour les organismes.

Après des étapes importantes avec l'unification du recouvrement des cotisations d'assurance chômage et plus récemment l'intégration des travailleurs indépendants au régime général, le projet devait franchir une nouvelle étape importante avec le transfert à compter de 2024 du recouvrement des cotisations dues aux régimes complémentaires de l'AGIRC-ARRCO.

Toutefois, malgré plusieurs années d'échange et de travaux pour en expliquer l'objectif et la portée, analogue à celle de ces précédents projets, les inquiétudes des partenaires gestionnaires

du régime n'ont pas pu être levées. Le lien fait par certains acteurs entre ce projet et les enjeux propres à la réforme des retraites ne permet pas de travailler sereinement à sa concrétisation.

Aussi, le Gouvernement préfère retirer ce projet de réforme.

Les dispositions prises ces dernières années afin de mettre en place un cadre de travail coordonné entre les différents réseaux chargés du recouvrement des cotisations sociales seront maintenues. Leur mise en œuvre s'appuiera sur les travaux techniques réalisés ces dernières années afin de continuer à faire progresser la simplification des démarches des entreprises d'une part et d'améliorer la fiabilité des déclarations, et donc des droits des salariés et des assurés sociaux, d'autre part.

Projet de texte - envoi Conseil d'Etat

**DEUXIEME PARTIE :
DISPOSITIONS RELATIVES AUX DÉPENSES DE LA SÉCURITÉ SOCIALE POUR
L'EXERCICE 2023**

**TITRE I^{er}
RECULER L'AGE DE DEPART EN TENANT COMPTE DES SITUATIONS
D'USURE PROFESSIONNELLE**

**Article xx
[Relèvement de l'âge légal de départ à 64 ans et accélération du calendrier de relèvement
de la durée d'assurance]**

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° L'article L. 161-17-2 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, le nombre : « soixante-deux » est remplacé par le nombre : « soixante-quatre » et la date : « 1^{er} janvier 1955 » est remplacée par la date : « 1^{er} janvier 1968 » ;

b) Au deuxième alinéa, les dates : « 1^{er} janvier 1955 », « 1^{er} juillet 1951 » et « 31 décembre 1954 » sont remplacées respectivement par les dates : « 1^{er} janvier 1968 », « 1^{er} septembre 1961 » et « 31 décembre 1967 » et le symbole : « : » est remplacé par les mots : « à raison de trois mois par génération. » ;

c) Les 1° et 2° sont abrogés ;

2° L'article L. 161-17-3 est ainsi modifié :

a) Au 2°, la date : « 31 décembre 1963 » est remplacée par la date : « 30 août 1961 » ;

b) Au 3°, les dates : « 1^{er} janvier 1964 » et « 31 décembre 1966 » sont remplacées respectivement par les dates : « 1^{er} septembre 1961 » et « 31 décembre 1962 » ;

c) Au 4°, les mots : « entre le 1^{er} janvier 1967 et le 31 décembre 1969 » sont remplacés par les mots : « en 1963 » ;

d) Au 5°, les mots : « entre le 1^{er} janvier 1970 et le 31 décembre 1972 » sont remplacés par les mots : « en 1964 » ;

e) Au 6°, la date : « 1^{er} janvier 1973 » est remplacée par la date : « 1^{er} janvier 1965 » ;

3° Au 1° de l'article L. 351-8, les mots : « prévu à l'article L. 161-17-2 augmenté de cinq années » sont remplacés par les mots : « prévu au premier alinéa de l'article L. 161-17-2 augmenté de trois années » ;

II. – Le code des communes est ainsi modifié :

1° L'article L. 416-1 est abrogé ;

2° A l'article L. 417-11, les mots : « Par dérogation aux dispositions de l'article précédent » sont supprimés, après les mots : « les agents » sont insérés les mots : « et anciens agents » et les mots : « énumérées au 3° de l'article L. 416-1 » sont remplacés par les mots : « mentionnées au dixième alinéa du 1° du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaire de retraite ».

III. – Le code des pensions civiles et militaires de retraite est ainsi modifié :

1° L'article L. 12 est ainsi modifié :

a) Au *i*) de l'article L. 12, après les mots : « dans la limite de cinq annuités à tous les militaires » sont insérés les mots : « et anciens militaires » et les mots : « ; le maximum de bonifications est donné aux militaires qui quittent le service à cinquante-neuf ans ; la bonification est diminuée d'une annuité pour chaque année supplémentaire de service jusqu'à l'âge mentionné à l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale. » sont supprimés ;

b) L'article est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les bonifications acquises, en application des règles qui les régissent, pour services accomplis dans différents emplois classés dans la catégorie active et la bonification prévue au *i* peuvent se cumuler dans la limite de vingt trimestres. »

2° A l'article L. 13 :

a) Au I, les mots : « fixé à cent soixante trimestres » sont remplacés par les mots : « celui mentionnée au 6° de l'article L. 161-17-3 du code de la sécurité sociale » ;

b) Le II et le III sont supprimés.

3° L'article L. 14 est ainsi modifié :

a) Au 1° du I de l'article L.14, les mots : « la limite d'âge du grade détenu par le pensionné » sont remplacés par les mots : « l'âge d'annulation de la décote prévu à l'article L. 14 *bis* » ;

b) Le I est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« L'effet en durée d'assurance de l'une des bonifications mentionnées au dernier alinéa de l'article L. 12 ou du cumul mentionné à ce même alinéa peut être additionné avec la majoration de durée d'assurance mentionnée à l'article 78 de la loi n° 2003-775 du 21 août 2003 portant réforme des retraites dans la limite de vingt trimestres. » ;

c) Au II, les mots « cinquante-deux » sont remplacés par les mots : « cinquante-quatre ».

4° Le paragraphe Ier du chapitre II du titre III du livre Ier est complété par un article L. 14 *bis* ainsi rédigé :

« Art. L. 14 *bis*. – L'âge d'annulation de la décote est égal à :

« 1° Pour le fonctionnaire civil, l'âge mentionné à l'article L. 161-17-2 augmenté de trois années ;

« 2° Pour le fonctionnaire bénéficiant d'un droit au départ au titre du deuxième alinéa du 1° du I de l'article L. 24, à l'âge anticipé mentionné à cet alinéa augmenté de trois années ;

« 3° Pour le fonctionnaire bénéficiant d'un droit au départ au titre des troisième alinéa et suivants du 1° du I de l'article L. 24, à l'âge minoré mentionné à ce troisième alinéa augmenté de trois années ;

« 4° Pour le militaire mentionné à la première phrase du II de l'article L. 14 ou le fonctionnaire mentionné aux troisième ou au quatrième alinéa de l'article L. 556-8 du code général de la fonction publique, la limite d'âge de leur grade ;

« 5° Par dérogation au 2°, pour les fonctionnaires bénéficiant d'un droit au départ à l'âge anticipé au titre d'un emploi dont la limite d'âge est fixée à 64 ans, à cet âge. » ;

5° A l'article L. 24 :

a) Le premier alinéa du I est complété par le mot : « soit : » ;

b) Au deuxième alinéa, les mots : « civil est radié des cadres par limite d'âge, ou s'il », les mots : « à la date de l'admission à la retraite » et les mots : « ou de cinquante-sept ans s'il a accompli au moins dix-sept ans de services dans des emplois classés dans la catégorie active. » sont supprimés ;

c) Au troisième alinéa, avant la première phrase est insérée la phrase suivante : « Par dérogation à l'alinéa précédent, la liquidation de la pension peut, pour les fonctionnaires occupant ou ayant occupé un emploi classé en catégorie active, intervenir à compter d'un âge anticipé égal à l'âge mentionné au premier alinéa de l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale diminué de cinq années. Cette faculté est ouverte à la condition que le fonctionnaire ait accompli au moins dix-sept ans de services dans de tels emplois indifféremment, dits services actifs. » ;

d) Le 1° du I est complété par des alinéas ainsi rédigés :

« En outre, l'occupation de certains de ces emplois permet de porter l'âge anticipé à un âge minoré égal à l'âge mentionné au premier alinéa de l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale diminué de dix années, dès lors que le fonctionnaire peut se prévaloir de services dits super-actifs, accomplis indifféremment :

- dans le corps des identificateurs de l'institut médico-légal de la préfecture de police ;

- dans les réseaux souterrains en tant que fonctionnaire des réseaux souterrains des égouts ;

- en tant que personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire ;

- en tant que fonctionnaires des services actifs de la police nationale appartenant au corps mentionné au deuxième alinéa de l'article L. 556-8 du code général de la fonction publique.

« Les services super-actifs peuvent être comptabilisés comme services actifs.

« Cette faculté est ouverte à la condition d'avoir accompli une durée de services super-actifs égale à :

- pour le fonctionnaire ou l'ancien fonctionnaire des réseaux souterrains et le fonctionnaire ou l'ancien fonctionnaire du corps des identificateurs de l'institut-médico-légal, douze années de services super-actifs, dont la moitié de manière consécutive et d'avoir accompli trente-deux années de services effectifs au sens de l'article L. 13 ;

- pour le fonctionnaire ou l'ancien fonctionnaire des services actifs de police mentionnée plus haut ainsi que pour le surveillant ou l'ancien surveillant pénitentiaire, vingt-sept années de service super-actifs, déduction faite des services militaires obligatoires.

Lorsque le fonctionnaire a occupé plusieurs emplois parmi ceux mentionnés aux deux alinéas précédents, la condition de durée de service applicable pour bénéficier de l'âge de départ minoré est celle associée à l'emploi que le fonctionnaire a occupé le plus longtemps.

Bénéficie d'un droit au départ minoré l'ingénieur ou l'ancien ingénieur du contrôle de la navigation aérienne ayant effectué dix-sept années de service dans les services actifs. »

e) Le I est complété est par un 6° ainsi rédigé :

« 6° Par limite d'âge. »

6° Il est créé un article L. 24 *bis* ainsi rédigé :

« *Art. L. 24 bis* – Les services accomplis par un fonctionnaire dans un emploi classé en catégorie active au cours de la période de dix ans précédant sa titularisation sont comptabilisés comme des services actifs pour l'acquisition du droit au départ anticipé mentionné au deuxième alinéa du 1° du I de l'article L. 24.

« De même, les services accomplis par le fonctionnaire dans des fonctions incombant aux fonctionnaires mentionnés au quatrième, cinquième, sixième et septième alinéas du 1° du I de l'article L. 24 au cours de la période de dix ans précédant sa titularisation sont comptabilisés comme services super-actifs permettant un droit au départ à l'âge minoré mentionné au même article. »

7° A l'article L. 25 :

a) Au deuxième alinéa, les mots « de cinquante-sept ans s'ils ont accompli dix-sept ans de services dans des emplois classés dans la catégorie active » sont remplacés par les mots : « minoré ou anticipé dans les conditions définies au deuxième à neuvième alinéa du 1° du I de l'article L. 24 »;

b) Aux 2° et 3° et 4°, les mots : « de cinquante-deux ans » sont remplacés par les mots : « défini par l'article L. 161-17-2 abaissé de dix années ».

IV. – Aux articles L. 732-25 et L. 781-33 du code rural et de la pêche maritime, les mots : « prévu à l'article L. 161-17-2 du code la sécurité sociale augmenté de cinq années » sont remplacés par les mots : « prévu au premier alinéa de l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale augmenté de trois années » ;

V. – Au 2° de l'article L. 5421-4 du code du travail, les mots : « à l'article L. 161-17-2 du même code augmenté de cinq ans » sont remplacés par les mots : « au 1° de l'article L. 351-8 du même code » ;

VI. –Le chapitre 1^{er}, du titre 1^{er}, du livre IX de la quatrième partie du code de l'éducation est complété par un article L. 911-9 ainsi rédigé :

« *Art. L. 911-9* – Les enseignants du premier et du second degré, les personnels d'inspection ainsi que maîtres contractuels et agréés des établissements d'enseignement privés sous contrat restent en fonction, à leur demande, jusqu'à la fin de l'année scolaire quand ils atteignent la limite d'âge en cours d'année scolaire, si les besoins du service d'enseignement le justifient. »

VII. – Le code général de la fonction publique est ainsi modifié :

1° A l'article L. 556-1 :

a) Au 1°, le mot « premier » est remplacé par le mot « deuxième » ;

b) Le 2° est ainsi rédigé :

« 2° Le fonctionnaire occupant un emploi ne relevant pas de la catégorie active et bénéficiant de la limite d'âge mentionnée au 1° de l'article L. 556-1 ou d'une limite d'âge qui lui est égale ou supérieure peut être maintenu en fonction, sur sa demande et après autorisation de son employeur, au maximum jusqu'à l'âge de 70 ans.

« Le refus de l'employeur est motivé.

« Ce recul ne peut se cumuler avec ceux prévus aux articles L. 556-2 à L. 556-5 du présent code.

3° L'article L. 556-7 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots « est maintenu en activité jusqu'à l'âge égal à la limite d'âge, sur sa demande lorsqu'il atteint cette limite d'âge, prévue au même 1° sous réserve de son aptitude physique » sont remplacés par les mots : « bénéficie, sur sa demande et sous réserve de son aptitude physique, d'une prolongation d'activité jusqu'à l'âge fixé au 1° de l'article L. 556-1 » ;

b) Aux troisième et quatrième alinéas, les mots : « le maintien en » sont remplacés par les mots : « la prolongation d' » ;

4° A l'article L. 556-8, les mots : « comprise entre cinquante-sept et soixante-deux ans » sont remplacés par les dispositions suivantes : « fixée comme suit :

« -° à cinquante-sept ans pour les fonctionnaires appartenant au corps d'application et d'encadrement ;

« -° à soixante ans pour les commissaires de police ;

« -° à soixante-et-un ans pour les commissaires divisionnaires de police. » ;

5° A l'article L. 556-12, après le mot : « dispositions » sont insérés les mots : « du 2° de l'article L. 556-1, » ;

VIII – Au deuxième alinéa de l'article L. 6151-3 du code de la santé publique, les mots : « l'âge de soixante-sept ans » sont remplacés par les mots : « l'âge mentionné au 1° de l'article L. 556-1 du code général de la fonction publique ».

IX. – La loi n° 57-444 du 8 avril 1957 instituant un régime particulier de retraites en faveur des personnels actifs de police est ainsi modifiée :

1° A l'article premier, après les mots : « les agents » sont insérés : « et anciens agents » et le troisième alinéa est abrogé ;

2° L'article 2 est abrogé.

X. A l'article 125 de la loi n° 83-1179 du 29 décembre 1983 de finances pour 1984 :

1° Au III avant le premier alinéa sont insérés les alinéas suivants :

« Les sapeurs-pompiers professionnels, y compris pour la durée de services accomplis sur les emplois de directeur départemental, de directeur départemental adjoint et de sous-directeur des services d'incendie et de secours de tous grades, bénéficient à compter de l'âge de cinquante-sept ans et sous certaines conditions, notamment d'une durée minimale de service susceptible d'être prise en compte dans la constitution de leurs droits à pension du régime de retraite des agents des collectivités locales et d'une durée de dix-sept ans de service effectif en qualité de sapeur-pompier professionnel, d'une bonification du temps du service accompli pour la liquidation de leur pension de retraite dans la limite de cinq annuités.

« Cet avantage est également accordé aux sapeurs-pompiers professionnels radiés des cadres pour invalidité imputable au service ainsi qu'aux sapeurs-pompiers professionnels reclassés pour raison opérationnelle et aux sapeurs-pompiers professionnels admis au bénéfice d'un congé pour raison opérationnelle. » ;

2° L'avant-dernier alinéa est abrogé.

XI. – La loi n° 89-1007 du 31 décembre 1989 relative au corps des ingénieurs du contrôle de la navigation aérienne est ainsi modifiée :

1° L'article 4 est abrogé ;

2° A l'article 5, après les mots : « les ingénieurs » sont insérés les mots : « et anciens ingénieurs ».

XII. – L'article 24 de la loi n° 96-452 du 28 mai 1996 portant diverses mesures d'ordre sanitaire, social et statutaire est ainsi modifié :

1° Au II :

a) Au premier alinéa, les mots : « des corps mentionnés au I ci-dessus » sont remplacés par les mots : « appartenant ou ayant appartenu aux corps du personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire » ;

b) La seconde phrase du deuxième alinéa est supprimé ;

c) Au troisième alinéa du II, les mots « Par dérogation au 1° du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite, la liquidation de la pension civile intervient pour les fonctionnaires de ces corps qui sont admis à la retraite sur leur demande s'ils justifient de vingt-sept années de services effectifs en position d'activité dans ces corps ou de services militaires obligatoires et s'ils se trouvent à moins de cinq ans de la limite d'âge de leur corps prévue au I du présent article. La bonification peut leur être accordée » sont remplacés par les mots : « La bonification peut être accordée aux fonctionnaires mentionnés au septième alinéa de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite » ;

2° Le III est abrogé.

XIII. – A l'article 78 de la loi n° 2003-775 du 21 août 2003 portant réforme des retraites, les mots : « de la loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière dont la limite d'âge est fixée à soixante-deux ans » sont remplacés par les mots : « ou ayant relevé de l'article L. 5 du code général de la fonction publique » les mots « dont la limite d'âge est fixée à soixante-deux ans » sont supprimés et le chiffre : « I » est remplacé par les mots : « deuxième alinéa du 1° du I ».

XIV. L'article 93 de la loi n°2003-1312 du 30 décembre 2003 de finances rectificative pour 2003 est ainsi modifié :

1° Après les mots : « les fonctionnaires appartenant » sont insérés les mots : « ou ayant appartenu » ;

2° Le deuxième alinéa du I et le II sont abrogés.

XV. – Au quatrième alinéa du II de l'article 3 de la loi n° 2005-5 du 5 janvier 2005 relative à la situation des maîtres des établissements d'enseignement privés sous contrat, les mots : « de soixante-deux » sont remplacés par les mots : « mentionné à l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale ».

XVI. – A l'article 37 de la loi n° 2010-751 du 5 juillet 2010 relative à la rénovation du dialogue social et comportant diverses dispositions relatives à la fonction publique :

a) Au I., les mots : « soixante-sept ans » sont remplacés par les mots : « l'âge mentionné au 1° de l'article L. 556-1 du code général de la fonction publique ».

b) Au III, le dernier alinéa est remplacé par un alinéa ainsi rédigé :

« Par dérogation aux dispositions du premier alinéa du 1° du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite, l'âge d'ouverture du droit à pension applicable aux fonctionnaires mentionnés au présent III est fixé à soixante-deux ans. Par dérogation à l'article L. 14 *bis* du code des pensions civiles et militaires de retraite, leur âge d'annulation de la décote est fixé à soixante-cinq ans. ».

XVII. –1° Par dérogation aux dispositions de l'article L. 13 du code des pensions civiles et militaires de retraites, la durée des services et de bonifications exigée des fonctionnaires bénéficiant, au titre de la catégorie active, d'un droit au départ anticipé à l'âge anticipé mentionné au deuxième alinéa du I de l'article L. 24 de ce code, est fixée, à compter du 1^{er} septembre 2023, à cent soixante-neuf trimestres pour les fonctionnaires nés après le 31 août 1966

Toutefois pour les fonctionnaires relevant d'un emploi ouvrant droit au départ à l'âge minoré mentionné au quatrième alinéa du I de l'article L. 24 de ce code, cette durée s'applique, à compter du 1^{er} septembre 2023, à ceux nés après le 31 août 1971.

Cette durée augmente d'un trimestre par génération pour les générations nées respectivement en 1968 et 1969, d'une part, et en 1973 et 1974, d'autre part.

2° Par dérogation aux dispositions de l'article L. 13 du code des pensions civiles et militaires de retraite, la durée de services et de bonifications requise en faveur des fonctionnaires civils, autre que ceux mentionnés au 1° et militaires remplissant les conditions de liquidation de la pension avant l'âge de soixante ans est égale à cent soixante neuf trimestres pour ceux pouvant liquider leur pension à compter du 1^{er} septembre 2023. Cette durée augmente d'un trimestre par an à compter du 1^{er} janvier 2025 pour atteindre au 1^{er} janvier 2027 la durée mentionnée au 6° de l'article L. 161-17-3 du code de la sécurité sociale.

3° Par dérogation au III de l'article L. 14 du code des pensions civiles et militaires de retraite, l'âge à compter duquel le coefficient de majoration s'applique est :

a) pour les fonctionnaires mentionnés au a) du 5° du présent XVII, à l'âge défini par ce même a) augmenté de 5 années ;

b) pour les fonctionnaires mentionnées au b) du 5° du présent XVII, à l'âge défini par ce même b) augmenté de 10 années ;

4° Pour l'application du 1° de l'article L. 14 *bis* du code des pensions civiles et militaires de retraite, l'âge d'annulation de la décote des fonctionnaires dont l'âge d'ouverture des droits évolue en application des dispositions du *b*) du 1° du I du présent article est égal à 67 ans.

De même, pour l'application du 2° et 3° de l'article L. 14 *bis* du code des pensions civiles et militaires de retraite, l'âge d'annulation de la décote des fonctionnaires mentionnés respectivement au *a*) du 4° et au *b*) du 5° du présent XVII est respectivement égal à 62 ans et 57 ans.

5° Par dérogation aux dispositions de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite :

a) pour les fonctionnaires relevant du deuxième alinéa du 1° du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite et nés à compter du 1^{er} septembre 1966, l'âge anticipé résultant des dispositions antérieures à la présente loi augmente de trois mois par génération jusqu'à 59 ans ;

b) pour les fonctionnaires relevant des troisième alinéa et suivants du 1° du I de l'article L. 24 du code des pensions civiles et militaires de retraite et nés à compter du 1^{er} septembre 1971, l'âge minoré résultant des dispositions antérieures à la présente loi augmente de trois mois par génération jusqu'à 54 ans.

6° Par dérogation aux 2°, 3° et 4° de l'article L. 25 du code des pensions civiles et militaires de retraite, l'âge avant lequel la liquidation ne peut intervenir, applicable avant l'entrée en vigueur de la présente loi, est rehaussée de trois mois à compter du 1^{er} septembre 2023 et augmente de trois mois par an à partir du 1^{er} janvier 2024 jusqu'à atteindre l'âge cible prévu par ces mêmes alinéas.

XVIII. – Les cotisations versées avant le [date de publication de la loi de financement rectificative de la sécurité sociale] en application des articles L. 351-14, L. 351-14-1, L. 634-2-1, L. 643-2, L. 653-5, L. 742-2, L. 742-4 et L. 742-7 du code de la sécurité sociale, de l'article L. 9 *bis* du code des pensions civiles et militaires de retraite et des articles L. 732-27-1 et L. 732-52 du code rural et de la pêche maritime, ainsi que celles versées en application des dispositions réglementaires ayant le même objet applicables aux fonctionnaires affiliés à la caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales et aux ouvriers régis par le régime des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat, par l'assuré né à compter du 1^{er} septembre 1961, lui sont remboursées sur sa demande à la condition qu'il n'ait fait valoir aucun des droits aux pensions personnelles de retraite auxquels il peut prétendre au titre des régimes de retraite de base et complémentaires légalement obligatoires.

Le montant des cotisations à rembourser est calculé en revalorisant les cotisations versées par l'assuré par application chaque année du coefficient annuel de revalorisation mentionné à l'article L. 161-23-1 du code de la sécurité sociale.

Les demandes de remboursement sont présentées dans un délai de deux ans suivant la date de publication de la présente loi.

XIX. - Les assurés ayant demandé leur pension antérieurement à la date d'entrée en vigueur de la présente loi et dont la pension entre en jouissance postérieurement au 31 août 2023 bénéficient, sur leur demande, d'une annulation de leur pension ou de leur demande de pension. Les conditions de cette annulation sont fixées par décret.

XX. – Les dispositions du 6° du III sont applicables aux services accomplis en qualité d'agent contractuel à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi.

XXI. – 1° Le présent article est applicable aux fonctionnaires affiliés à la Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales ainsi qu'aux ouvriers régis par le régime des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat, dans des conditions déterminées, en tant que de besoin, par décret en Conseil d'Etat.

2° Les dispositions du présent article entrent en vigueur pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Afin d'assurer la pérennité financière du système de retraite le Gouvernement propose d'allonger la durée d'activité, par un relèvement de l'âge légal de deux ans pour atteindre la cible de 64 ans, ainsi qu'une accélération du calendrier de relèvement de la durée d'assurance sans changer la cible actuellement prévue de 43 annuités.

Les règles régissant les modalités de départ en retraite de calcul de la pension ont fait l'objet de plusieurs réformes depuis la loi du 22 juillet 1993, afin de garantir la pérennité financière du système de retraites. Les réformes de 1993¹, 2003² et 2014³ ont graduellement relevé la durée d'assurance exigée pour l'obtention du taux plein de cent cinquante à cent soixante douze trimestres, tandis que la réforme de 2010 a augmenté l'âge légal de deux ans. Si le maintien en emploi des seniors a augmenté dans le sillage de ces réformes, en particulier depuis 2010, la France demeure dans une situation inférieure à la moyenne de l'Union européenne et qui est surtout insuffisante pour endiguer la dégradation du ratio démographique.

De mêmes si ces évolutions paramétriques ont permis de pérenniser le système des retraites, avec des économies évaluées par la DREES⁴ à 22,9 Md € en 2019⁵ pour les seules hausses de l'âge légal et de la durée d'assurance intervenues depuis 2010, les régimes de retraite obligatoire de base pris dans leur ensemble demeurent en déficit, sans perspective d'amélioration à moyen terme. Ainsi, dans le scénario central retenu par le Gouvernement (hypothèses de croissance de la productivité du travail à 1 % et taux de chômage de long terme de 4,5 %) et dans la convention EPR, qui correspond à l'application du droit inchangé, le système de retraite serait, selon les projections du COR élaborées en septembre 2022, déficitaire à horizon 2030 à hauteur de 0,4 % du PIB (soit 14 Md€). Ce déficit se dégraderait encore au cours de la décennie 2040 pour atteindre -0,6 % du PIB (soit 26 Md€).

¹ Articles 1 et 3 du Décret n°93-1022 du 27 août 1993 relatif au calcul des pensions de retraite modifiant le code de la sécurité sociale

² Article 5 de la loi n° 2003-775 du 21 août 2003 portant réforme des retraites

³ Article 2 de la loi n° 2014-40 du 20 janvier 2014 garantissant l'avenir et la justice du système de retraites

⁴ H. Martin, « Impact des réformes de 2010 à 2015 sur les masses financières des régimes de retraite », Drees, décembre 2016 in « Sécurité sociale 2020 », Cour des comptes, octobre 2020, P.155

⁵ Essentiellement la hausse de l'âge légal arrêtée par la loi du 9 novembre 2010, la hausse de la durée d'assurance arrêtée par la loi du 20 janvier 2014 n'ayant pas achevé sa montée en charge en 2019

Cet article prévoit d'une part le relèvement de l'âge légal d'ouverture des droits à retraite à 64 ans à raison de trois mois par génération à compter des assurés nés le 1^{er} septembre 1961, et d'autre part, l'accélération de l'augmentation de la durée d'assurance d'ores et déjà prévue par la loi n° 2014-40 du 20 janvier 2014 tout en conservant la cible de cent soixante-douze trimestres. L'âge d'annulation de la décote est maintenu à 67 ans.

Le relèvement de l'âge légal d'ouverture des droits est augmenté de deux ans pour les catégories actives de la fonction publique, soit de 57 à 59 ans pour les catégories actives et de 52 à 54 ans pour les catégories dites « super-actives » (personnel actif de la police nationale, personnel de surveillance de l'administration pénitentiaire, contrôleur aérien, agents des réseaux souterrains des égouts, agents du corps des identificateurs de l'institut médico-légal de la préfecture de police de Paris).

Pour la fonction publique, l'article crée une nouvelle possibilité de recul, au maximum de trois ans, de la limite d'âge, sur demande du fonctionnaire et avec l'autorisation de son employeur. Cette mesure vise à élargir les possibilités de poursuite d'activité des fonctionnaires en fin de carrière. S'agissant des agents contractuels de la fonction publique ayant occupé, avant leur titularisation, des emplois similaires à ceux occupés par des agents titulaires relevant de la catégorie active, l'article prévoit également d'ouvrir la possibilité d'une reprise partielle des services réalisés en tant que contractuel au titre de la durée de services à valider pour pouvoir bénéficier du droit au départ anticipé.

Il s'agit au travers de ces mesures d'améliorer l'équilibre financier du régime de retraite de renforcer progressivement l'activité des seniors. Les économies réalisées grâce au relèvement de l'âge d'ouverture des droits financeront le système de retraite et les mesures de justice sociale qui accompagnent cette réforme.

Article xx
[Départs anticipés avec un relèvement de l'âge de départ à 64 ans]

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° A l'article L. 161-18, la référence : « L. 732-23 » est remplacée par la référence : « L. 732-18-4 » ;

2° Au premier alinéa de l'article L. 161-21-1, le taux : « 80 % » est remplacé par le taux : « 50 % » ;

3° Aux premier et dernier alinéas de l'article L. 341-15, aux premier et deuxième alinéas de l'article L. 341-17 et aux premier et deuxième alinéas de l'article L. 351-7-1 A, les mots : « au premier alinéa de l'article L. 351-1 » sont remplacés par les mots : « à l'article L. 351-1-5 » ;

4° L'article L. 341-16 est ainsi modifié :

a) Au deuxième alinéa, les mots : « au premier alinéa de l'article L. 351-1 » sont remplacés par les mots : « à l'article L. 351-1-5 » ;

b) Au troisième alinéa, après la référence : « L. 351-1 », sont insérés les mots : « , à l'exclusion de son premier alinéa, » ;

5° Au début de la section 1 du chapitre I^{er} du titre V du livre III, il est inséré un article L. 351-1-0 ainsi rédigé :

« *Art. L. 351-1-0.* – La condition d'âge prévue au premier alinéa de l'article L. 351-1 est abaissée d'au moins deux ans pour les assurés mentionnés à l'article L. 161-22-1-2, les assurés bénéficiaires de l'allocation mentionnée à l'article 41 de la loi n° 98-1194 du 23 décembre 1998 de financement de la sécurité sociale pour 1999, et dans des conditions fixées par décret, pour les assurés bénéficiaires d'un départ en retraite au titre des articles L. 351-1-1, L. 351-1-3, L. 351-1-4 et L. 351-1-5. Cette condition d'âge est abaissée d'une durée ne pouvant excéder deux ans pour les assurés mentionnés à l'article L. 351-6-1. »

6° L'article L.351-1-1 du code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

a) Les mots « un âge » sont remplacés par les mots « un des trois âges déterminés par décret » ;

b) Après les mots « au versement de cotisations » sont ajoutés les mots « à la charge de l'assuré » ;

c) L'article est complété par les mots « , ainsi que les périodes validées en application de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale. » ;

7° Au premier alinéa de l'article L. 351-1-3, les mots : « tout ou partie de » sont supprimés ;

8° La section 1 du chapitre I^{er} du titre V du livre III est complétée par un article L. 351-1-5 ainsi rédigé :

« Art. L. 351-1-5. – La condition d'âge prévue au premier alinéa de l'article L. 351-1 est abaissée, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés reconnus inaptes au travail dans les conditions prévues à l'article L. 351-7 et ceux justifiant d'une incapacité permanente au moins égale à un taux fixé par décret. » ;

9° L'article L. 351-8 est ainsi modifié :

a) Le 1^o *ter* est supprimé ;

b) Au 2^o, les mots : « dans les conditions prévues à l'article L. 351-7 » sont remplacés par les mots : « et les assurés justifiant d'une incapacité permanente au moins égale à un taux fixé par décret admis à demander la liquidation de leur pension de retraite avant l'âge prévu au premier alinéa de l'article L. 351-1 dans les conditions prévues à l'article L. 351-1-5 » ;

10° Au troisième alinéa de l'article L. 382-24, les mots : « du premier alinéa de l'article L. 351-1 » sont remplacés par les mots : « de l'article L. 351-1-5 » ;

11° L'article L. 643-3 est ainsi modifié :

a) Après le quatrième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« II. La condition d'âge prévue au premier alinéa du présent article est abaissée d'au moins deux ans, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés bénéficiaires d'un départ en retraite au titre des III à V du présent article. » ;

b) Aux cinquième et sixième alinéas, les références : « II » et « III » sont respectivement remplacés par les références : « III » et « IV » ;

c) Au III, les mots « un âge » sont remplacés par les mots « un des trois âges déterminés par décret » ;

d) Au cinquième alinéa, après les mots : « à la charge de l'assuré » sont ajoutés les mots : « ou des organismes débiteurs des prestations familiales pour les périodes validées en application du cinquième alinéa de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale. » ;

e) Au sixième alinéa, les mots : « tout ou partie de » sont supprimés ;

f) Il est complété par un V ainsi rédigé :

« V. – La condition d'âge prévue au premier alinéa du présent article est abaissée, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés relevant des 2^o et 3^o de l'article L. 643-4 » ;

12° L'article L. 643-4 est ainsi modifié :

a) Au troisième alinéa, les mots : « premier alinéa du I de l'article L. 643-3 » sont remplacés par les mots : « V de l'article L. 643-3 » ;

b) Au cinquième alinéa, les mots : « L. 36 et L. 37 du code des pensions militaires d'invalidité et des victimes de la guerre » sont remplacés par les mots : « L. 132-1 et L. 132-2 du code des pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre » ;

13° L'article L. 653-2 est ainsi modifié :

a) Après le quatrième alinéa, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« II. La condition d'âge prévue au premier alinéa du présent article est abaissée d'au moins deux ans, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés bénéficiaires d'un départ en retraite au titre des III à V du présent article. » ;

b) Aux cinquième et sixième alinéas, les références : « II » et « III » sont respectivement remplacés par les références : « III » et « IV » ;

c) Au III, les mots « un âge » sont remplacés par les mots « un des trois âges déterminés par décret » ;

d) Au cinquième alinéa, après les mots : « à la charge de l'assuré » sont ajoutés les mots : « ou des organismes débiteurs des prestations familiales pour les périodes validées en application du cinquième alinéa de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale. » ;

e) Au sixième alinéa, les mots : « tout ou partie de » sont supprimés ;

f) Il est complété par un V ainsi rédigé :

« V. – La condition d'âge prévue au premier alinéa du I est abaissée, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés relevant des 2° et 3° de l'article L. 653-4. » ;

14° L'article L. 653-4 est ainsi modifié :

a) Au troisième alinéa, les mots : « premier alinéa de l'article L. 653-2 » sont remplacés par les mots : « V de l'article L. 653-2 » ;

b) Au cinquième alinéa, les mots : « L. 36 et L. 37 du code des pensions militaires d'invalidité et des victimes de la guerre » sont remplacés par les mots : « L. 132-1 et L. 132-2 du code des pensions militaires d'invalidité et des victimes de guerre » ;

15° Au dixième alinéa de l'article L. 821-1, les mots : « à l'âge minimum auquel s'ouvre le droit à pension de vieillesse » sont remplacés par les mots : « à l'âge prévu à l'article L. 351-1-5 ».

II. – Le code de l'action sociale et des familles est ainsi modifié :

1° À l'article L. 117-3, la référence : « L. 161-17-2 » est remplacée par la référence : « L. 351-1-5 » ;

2° Au deuxième alinéa de l'article L. 262-10, les mots : « au premier alinéa de l'article L. 351-1 » sont remplacés par les mots : « à l'article L. 351-1-5 ».

III. – Le code des pensions civiles et militaires de retraite est ainsi modifié :

1° Au 5° du I. de l'article L. 24, les mots « par rapport à un âge de référence de soixante ans » sont remplacés par les mots « d'au moins deux ans par rapport à l'âge mentionné à l'article L. 161-17-2 du code de la sécurité sociale » et les mots « tout ou partie de » sont supprimés ;

2° L'article L. 25 bis est ainsi modifié :

a) Les mots « un âge » sont remplacés par les mots « un des trois âges déterminés par décret » ;

b) Après le mot « abaissé » sont ajoutés les mots « d'au moins deux ans » ;

c) Après le mot « maternité » sont ajoutés les mots « , des périodes validées en application de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale ;

d) L'article est complété par les mots « à la charge de l'assuré. »

IV. – Le code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° Au début de la section 3 du chapitre II du titre III du livre VII, il est inséré un article L. 732-18-0 ainsi rédigé :

« Art. L. 732-18-0. – La condition d'âge prévue au premier alinéa de l'article L. 732-18 est abaissée d'au moins deux ans pour les assurés mentionnés à l'article L. 732-29 et dans des conditions fixées par décret, pour les assurés bénéficiaires d'un départ en retraite au titre des articles L. 732-18-1, L. 732-18-2, L. 732-18-3 et L. 732-18-4. »

2° L'article L. 732-18-1 est ainsi modifié :

a) Les mots « un âge » sont remplacés par les mots « un des trois âges déterminés par décret » ;

b) Après les mots « au versement de cotisations » sont ajoutés les mots « à la charge de l'assuré » ;

c) L'article est complété par les mots « , ainsi que les périodes validées en application de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale. » ;

3° Au premier alinéa de l'article L. 732-18-2, les mots : « tout ou partie de » sont supprimés ;

4° Après l'article L. 732-18-3, il est inséré un article L. 732-18-4 ainsi rédigé :

« *Art. L. 732-18-4.* – La condition d'âge prévue à l'article L. 732-18 est abaissée, dans des conditions fixées par décret, pour les assurés reconnus inaptes au travail dans les conditions prévues à l'article L. 351-7 du code de la sécurité sociale et ceux justifiant d'une incapacité permanente au moins égale à un taux fixé par décret. » ;

5° L'article L. 732-23 est ainsi rédigé : « Les anciens prisonniers de guerre bénéficient d'une pension à un âge variant suivant la durée de captivité dans des conditions fixées par décret.

Les anciens prisonniers de guerre évadés de guerre, au-delà d'un certain temps de captivité, et les anciens prisonniers rapatriés pour maladie peuvent choisir le régime le plus favorable.

Toute partie de mois n'est pas prise en considération.

Les dispositions ci-dessus s'appliquent à tous les anciens combattants pour leur durée de service actif passé sous les drapeaux. »

6° Aux articles L. 732-25 et L. 781-33, les mots : « de l'article L. 732-23 » sont remplacés par les mots : « des articles L. 732-18-2 et L. 732-18-4 du présent code, ainsi qu'aux assurés mentionnés aux 3°, 4° bis et 5° de l'article L. 351-8 du code de la sécurité sociale dans des conditions fixées par décret » ;

7° A l'article L. 732-30, la référence : « L. 732-18 » est remplacée par la référence : « L. 732-18-4 » ;

V. Le 3° de l'article L. 5421-4 du code du travail est ainsi rédigé :

- Après la référence : « L. 351-1-4 », est insérée la référence : « , L. 351-1-5 » ;

- La référence : « L. 723-10-1 » est remplacée par la référence : « L. 653-2 » ;

- La référence : « L. 732-18-3 » est remplacée par la référence : « L. 732-18-4 » ;

VI. – 1° Le III. est applicable aux fonctionnaires affiliés à la Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales ainsi qu'aux ouvriers régis par le régime des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat, dans des conditions déterminées, en tant que de besoin, par décret en Conseil d'Etat.

2° Les dispositions du présent article entrent en vigueur pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Le code de la sécurité sociale prévoit actuellement différents cas de figure permettant aux assurés de partir avant 62 ans, que ce soit pour les assurés ayant une carrière longue (i.e. ceux qui ont validé cinq trimestres avant 18 ans voire 16 ans qui peuvent, sous réserve d'avoir une durée d'assurance requise suffisante), pour les travailleurs handicapés qui peuvent bénéficier sous certaines conditions de la retraite anticipée pour les travailleurs handicapés, ou encore pour les personnes atteintes dans leur état de santé pour des raisons imputables au travail qui ont accès à la retraite pour incapacité permanente.

Néanmoins, la retraite pour invalidité ou inaptitude concernant les assurés atteints d'une incapacité de travail n'offre pas actuellement de possibilité de départ anticipé et permet seulement de bénéficier d'une retraite au taux plein dès l'âge légal, et ce, quelle que soit la durée de cotisations validée.

Le présent article crée une disposition générique concernant les départs anticipés à la fois pour carrière longue, pour retraite progressive et pour des raisons liées à l'état de santé, au handicap ou à l'incapacité permanente des assurés.

Les conditions de départ anticipé sont ensuite définies par décret sans que la durée d'anticipation ne puisse être inférieure à deux ans, soit 62 ans. Cet article précise également que les départs anticipés au titre du compte professionnel de prévention (C2P) ne peuvent intervenir plus de deux ans avant l'âge de droit commun.

Le présent article prévoit plus particulièrement que l'invalidité et l'inaptitude ouvrent droit à un départ anticipé à un âge fixé par décret, en sus du bénéfice d'une retraite au taux plein à cet âge ; il est ainsi prévu que cet âge soit maintenu à 62 ans par décret. En effet, la situation de ces assurés, notamment en termes d'espérance de vie et d'inaptitude au travail, justifient que leur âge de départ à la retraite soit maintenu à 62 ans, via la création d'un âge de départ anticipé à la retraite.

Il prévoit également la prise en compte des trimestres acquis au titre de l'assurance vieillesse du parent au foyer (Avpf) pour le bénéfice de la retraite anticipée pour carrière longue, dans une limite de quatre trimestres qui sera précisée ultérieurement par décret. Il précise également que l'âge de départ à la retraite pour longue carrière peut être anticipé au titre des carrières longues selon trois bornes d'âge qui seront ultérieurement définies par décret.

Enfin, il assouplit les conditions d'accès à la retraite anticipée des travailleurs handicapés (RATH) d'une part, en abaissant le taux d'incapacité de 80 % à 50% nécessaire pour saisir la commission ad hoc au moment du départ à la retraite, et d'autre part, en supprimant la condition de trimestres validés pour ne garder que celle se rapportant aux trimestres cotisés.

Article xx
[Prévention et réparation de l'usure professionnelle]

I. - Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° Après l'article L. 221-1-4, il est inséré un article L. 221-1-5 ainsi rédigé :

« *Art. L. 221-1-5. – I. – Il est créé un fonds d'investissement dans la prévention de l'usure professionnelle auprès de la commission des accidents du travail et des maladies professionnelles mentionnée à l'article L. 221-5 au sein de la Caisse nationale de l'assurance maladie mentionnée à l'article L. 221-1. Le montant de la dotation de la branche accidents du travail et maladies professionnelles du régime général au fonds est fixé chaque année par arrêté.*

« II. – Le fonds a pour mission de participer au financement par les employeurs d'actions de sensibilisation et de prévention, d'actions de formation mentionnées à l'article L. 6323-6 du code du travail, et d'actions de reconversion et de prévention de la désinsertion professionnelle à destination des salariés particulièrement exposés aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 du code du travail.

« III. – Les orientations du fonds, qui encadrent l'attribution des ressources du fonds dans les conditions prévues au IV., sont définies par la commission mentionnée à l'article L. 221-5 après avis du comité national de prévention et de santé au travail. Elles se fondent sur une cartographie des métiers et activités particulièrement exposés aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 du code du travail, qui s'appuie sur les listes établies, le cas échéant, par les branches professionnelles, en application de l'article L. 4163-2-1 du code du travail. La commission complète cette cartographie, notamment pour les secteurs dans lesquels les branches n'ont pas conclu de conventions, en se fondant sur les données disponibles relatives à la sinistralité et aux expositions professionnelles. La commission peut, dans ce cadre, être assistée d'un comité d'experts, dont le fonctionnement et la composition sont définis par décret.

« IV. – Le fonds peut financer :

« 1° des entreprises en vue de soutenir leurs démarches de prévention des risques mentionnés aux 1° du I de l'article L. 4161-1 du code du travail et leurs actions de formation en faveur des salariés exposés à ces facteurs ;

« 2° des organismes de branche mentionnés à l'article L. 4643-1 du code du travail et ayant conventionné avec la caisse nationale de l'assurance maladie mentionnée à l'article L. 221-1 dans des conditions définies par voie réglementaire ;

« 3° des commissions paritaires interprofessionnelles régionales mentionnées à l'article L. 6323-17-6 du code du travail pour le financement de projets de transition professionnelle, par le biais d'une dotation versée à l'organisme mentionné à l'article L. 6123-5 du code du travail qui la répartit entre commissions paritaires interprofessionnelles régionales, dans les conditions prévues au 5°) du même article.

« V. – Le fonctionnement de ce fonds, la nature et l'ampleur des actions mentionnées au II, les modalités d'identification des métiers et activités exposants aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 du code du travail ainsi que les modalités de gestion et d'affectation de ses ressources sont précisés par décret en Conseil d'Etat.

2° L'article L. 351-1-4 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, les mots : « et ayant entraîné des lésions identiques à celles indemnisées au titre d'une maladie professionnelle » sont supprimés ;

b) L'avant-dernier alinéa du III est ainsi complété : « L'avis de la commission pluridisciplinaire n'est pas requis pour les assurés justifiant d'une incapacité permanente reconnue au titre d'une maladie professionnelle. »

c) Au dernier alinéa du III, la dernière phrase est supprimée ;

3° Au troisième alinéa de l'article L. 351-6-1, après la référence : « L. 351-1 », sont insérés les mots suivants : « et pour la détermination de la durée d'assurance mentionnée au troisième alinéa de l'article L. 351-1 » ;

4° L'article L. 434-2 est complété par un alinéa ainsi rédigé : « Les victimes titulaires d'une rente sont informées, selon des modalités prévues par décret, sur le bénéfice des dispositions prévues à l'article L. 351-1-4 du code de la sécurité sociale avant un âge fixé par décret. »

II. - Le code du travail est ainsi modifié :

1° A l'article L. 4162-1, la référence : « à l'article L. 2133-1 » est remplacée par la référence : « à l'article L. 2331-1 » ;

2° Il est inséré un article L. 4163-2-1 ainsi rédigé :

« Art. L. 4163-2-1. – Dans le cadre de conventions, notamment celles prévues aux articles L. 2241-4 et L. 4162-1, les branches professionnelles peuvent établir des listes de métiers ou d'activités particulièrement exposés aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1, en vue de l'application des articles L. 221-1-5 du code de la sécurité sociale et L. 4624-2-1-1 du code du travail. »

3° A l'article L. 4163-5, la dernière phrase du troisième alinéa est remplacée par une phrase ainsi rédigée : « Il définit le nombre de points auxquels ouvrent droit les expositions simultanées à plusieurs facteurs de risques professionnels, en fonction du nombre de facteurs auxquels le salarié est exposé. »

4° Le I de l'article L. 4163-7 est ainsi modifié :

a) Au premier alinéa, le mot "trois" est remplacé par le mot "quatre";

b) Après le quatrième alinéa du I, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« 4° Le financement des frais afférents à une ou plusieurs actions mentionnées au 1°, au 2° ou au 3° de l'article L. 6313-1 dans le cadre d'un projet de reconversion professionnelle et, le cas échéant, de sa rémunération dans le cadre d'un congé de reconversion professionnelle lorsqu'il suit cette action de formation en tout ou partie durant son temps de travail, en vue d'accéder à un emploi non exposé aux facteurs de risques professionnels mentionnés au I de l'article L. 4163-1. » ;

c) Après le premier alinéa du III, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« L'organisme gestionnaire mentionné à l'article L. 4163-14 exerce une action de communication sur le dispositif à l'égard des employeurs mentionnés à l'article L. 4163-4 et des bénéficiaires du compte professionnel de prévention. »

5° Après l'article L. 4163-8, trois articles ainsi rédigés sont ajoutés :

« *Art. L. 4163-8-1.* – Lorsque le titulaire du compte professionnel de prévention décide de mobiliser tout ou partie des points inscrits sur le compte pour l'utilisation mentionnée au 4° du I de l'article L. 4163-7, ces points sont convertis en euros :

« 1° Pour abonder son compte personnel de formation afin de financer les coûts pédagogiques afférents à son projet de reconversion professionnelle ;

« 2° Le cas échéant, pour assurer sa rémunération pendant son congé de reconversion professionnelle. »

« *Art. L. 4163-8-2.* – Le projet de reconversion professionnelle mentionné au 4° du I de l'article 4163-7 fait l'objet d'un accompagnement par l'un des opérateurs financés par l'organisme mentionné à l'article L. 6123-5 au titre du conseil en évolution professionnelle mentionné à l'article L. 6111-6. Cet opérateur informe, oriente et aide le salarié à formaliser son projet. »

« *Art. L. 4163-8-3.* – Les commissions paritaires interprofessionnelles régionales mentionnées à l'article L.6323-17-6 assurent l'instruction et la prise en charge administrative et financière des projets de reconversion professionnelle dans des conditions fixées par décret. »

6° Au deuxième alinéa de l'article L. 4163-15 la référence : « 1°, 2° et 3° », est remplacée par la référence : « 1°, 2°, 3° et 4° » ;

7° Après l'article L. 4624-2-1 du code du travail, il est inséré un article L. 4624-2-1-1 ainsi rédigé :

« Art. L. 4624-2-1-1 . Les salariés exerçant ou ayant exercé pendant une durée définie par voie réglementaire des métiers ou activités particulièrement exposés aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 bénéficient d'un suivi individuel spécifique défini comme suit :

« 1° A l'occasion de la visite de mi-carrière prévue à l'article L. 4624-2-2, le professionnel de santé au travail apprécie l'état de santé du salarié et identifie, le cas échéant, ses altérations. En fonction de son diagnostic, il peut proposer des mesures individuelles d'aménagement, d'adaptation ou de transformation du poste de travail ou des mesures d'aménagement du temps de travail dans les conditions prévues à L. 4624-3. Il peut également orienter le salarié, le cas échéant, vers la cellule pluridisciplinaire de prévention de la désinsertion professionnelle prévue à l'article L. 4622-8-1 et vers les dispositifs prévus au 1° et 2° de l'article L. 323-3-1 du code de la sécurité sociale. Il informe le salarié des modalités d'accès au conseil en évolution professionnelle.

« 2° Le diagnostic mentionné au 1° est tracé dans le dossier médical en santé au travail du salarié mentionné au L. 4624-8 et permet, si le professionnel de santé au travail l'estime nécessaire, de réévaluer les modalités du suivi individuel de son état de santé ;

« 3° Une visite médicale est organisée entre le soixantième et soixante-et-unième anniversaire du salarié. A cette occasion, si l'état de santé du salarié le justifie, le professionnel de santé au travail informe celui-ci de la possibilité de bénéficier de la pension pour inaptitude prévue à l'article L. 351-7 du code de la sécurité sociale et transmet le cas échéant un avis favorable au médecin-conseil. Cette visite tient lieu de visite médicale au titre du suivi individuel du salarié.

« Un décret en Conseil d'Etat définit les conditions d'application du présent article. » ;

8° Pour l'application du L. 4624-2-1-1 inséré par le 5° du présent article, les salariés ayant atteint à la date d'entrée en vigueur de la présente loi un âge qui dépasse l'échéance prévue à l'article L. 4624-2-2 pour effectuer la visite médicale de mi-carrière bénéficient de l'examen prévu au 1° de l'article L. 4624-2-1-1 à l'occasion de leur premier examen suivant l'entrée en vigueur de la présente loi. Les 2° et 3° de cet article leur sont également applicables à l'issue de cet examen.

9° Au 5° de l'article L. 6123-5, après les mots « à l'article L. 6323-17-1 », les mots « et les congés de reconversion professionnelle mentionnés au 4° du I de l'article L. 4163-7 » sont ajoutés.

10° A l'article L. 6323-17-1 du code du travail, est inséré un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Le projet de transition professionnelle des salariés concernés par les facteurs de risques professionnels mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 peut être financé par la dotation versée par France compétences aux commissions paritaires interprofessionnelles régionales au titre du fonds d'investissement dans la prévention de l'usure professionnelle, en vue d'accéder à un emploi non exposé aux facteurs de risques professionnels mentionnés à l'article L. 4161-1, si le projet de transition professionnelle du salarié fait l'objet d'un cofinancement assuré par son employeur, dans des conditions déterminées par décret. »

11° Au I de l'article L. 6323-17-2 est inséré un deuxième alinéa rédigé comme suit :

« Pour bénéficier du projet de transition professionnelle financé par le fonds mentionné à l'article L. 221-1-5, le salarié doit justifier d'une durée minimale d'activité professionnelle dans un métier concerné par les facteurs de risques professionnels mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1. Cette durée minimale d'activité, déterminée par décret, n'est pas exigée pour le salarié mentionné à l'article L. 5212-13. ».

III. A l'article 109 de la loi n° 2022-1616 du 23 décembre 2022 de financement de la sécurité sociale pour 2023 les mots : « 128,4 millions » sont remplacés par les mots : « 150,2 millions » et les mots : « 9 millions » sont remplacés par les mots : « 9,7 millions » ;

IV. Les branches professionnelles engagent dans les deux mois suivant la promulgation de la présente loi une négociation en vue d'aboutir à l'établissement des listes de métiers ou d'activités particulièrement exposés aux facteurs mentionnés au 1° du I de l'article L. 4161-1 dans les conditions prévues à l'article L. 4163-2-1. Pour les dépenses engagées en 2023, le fonds établit ses orientations mentionnées à l'article L. 221-1-5 du code de la sécurité sociale en se fondant sur les données disponibles relatives à la sinistralité et aux expositions professionnelles.

V. « I. Il est créé un fonds pour la prévention de l'usure professionnelle de soutien des employeurs des établissements et services mentionnés à l'article L. 5 du code général de la fonction publique, des établissements créés ou gérés par des collectivités territoriales ou leurs groupements accueillant des personnes en situation de handicap quel que soit leur âge, des personnes confrontées à des difficultés spécifiques ou des personnes âgées proposant des prestations de soins, ainsi que des établissements mentionnés au I du même article rattachés au centre d'action sociale de la ville de Paris, et qui relèvent des objectifs de dépenses mentionnés au I de l'article L. 314-3 et L.314-3-2 du même code

V. « I. Il est créé un fonds pour la prévention de l'usure professionnelle de soutien des employeurs des établissements et services mentionnés à l'article L. 5 du code général de la fonction publique, des établissements créés ou gérés par des collectivités territoriales ou leurs groupements accueillant des personnes en situation de handicap, des personnes confrontées à des difficultés spécifiques ou des personnes âgées proposant des prestations de soins, ainsi que des établissements mentionnés au I du même article rattachés au centre d'action sociale de la ville de Paris, et qui relèvent des objectifs de dépenses mentionnés au I de l'article L. 314-3 et L.314-3-2 du même code.

« II. Le fonds concourt au financement :

« 1° des actions de sensibilisation et de prévention de l'usure professionnelle par les établissements et services mentionnés au I ;

« 2° des dispositifs d'organisation de travail permettant l'aménagement de fin de carrière au sein des établissements et services mentionnés au I qui sont particulièrement exposés à des facteurs d'usure professionnelle.

« La nature des actions mentionnées au 1°, la nature et l'éligibilité aux dispositifs mentionnés au 2° ainsi que les conditions d'appréciation par l'employeur sont définies par décret.

« III. Le fonds est alimenté par une dotation des régimes obligatoires de base d'assurance maladie dont le montant est fixé chaque année par arrêté des ministres chargés de la santé, de la sécurité sociale et des comptes publics.

« IV. Les modalités d'application du présent article et notamment la gouvernance de ce fonds sont précisées par décret. »

Exposé des motifs

Le relèvement de l'âge moyen de départ doit s'accompagner d'une meilleure prise en compte de l'usure professionnelle associée à certains métiers ou postes de travail. La pénibilité au travail est susceptible de générer des altérations de l'état de santé des salariés concernés. Mieux prévenir et prendre en compte l'usure professionnelle contribue à améliorer le taux d'emploi. Selon la Dares, les personnes de 50 à 59 ans durablement exposées à des pénibilités physiques durant leur carrière sont moins souvent en emploi après 50 ans, surtout lorsqu'elles ont cumulé plusieurs facteurs de pénibilité.

Le présent article prévoit un investissement fort dans la prévention de l'usure professionnelle et la facilitation des conditions d'accès à un départ anticipé dès 62 ans à taux plein pour les personnes usées par le travail.

D'une part, le compte professionnel de prévention (C2P) sera amélioré pour mieux valoriser les droits des personnes exposées à la pénibilité. L'accumulation de droits au C2P sera dé plafonnée, l'exposition simultanée à plusieurs facteurs sera mieux prise en compte. Le seuil de reconnaissance du travail de nuit passera de cent vingt nuits à cent nuits par an (le seuil de travail en équipes successives alternantes passera de cinquante à trente nuits par an). Les utilisations du C2P en faveur d'actions de prévention seront également renforcées. Les salariés pourront désormais utiliser le C2P pour bénéficier d'un droit à un congé de reconversion afin de changer de métier. Les droits C2P pour la formation seront augmentés (un point au C2P ouvrira un droit de 500 € de financement de formation, contre 375€ aujourd'hui).

D'autre part, afin de prévenir l'exposition aux risques ergonomiques (ports de charges lourdes, postures pénibles, vibrations mécaniques), un Fonds d'investissement dans la prévention de l'usure professionnelle sera créé au sein de la branche accidents du travail et maladies professionnelles (AT-MP). Les branches professionnelles recenseront avec la branche AT-MP, une cartographie des métiers qui exposent le plus à ces facteurs de risques ergonomiques. [Pour les secteurs dans lesquels les branches n'auront pas conclu de convention, cette cartographie sera complétée par la commission des AT-MP, qui pourra être assistée d'un comité d'experts.] Le Fonds, qui sera doté d'1 Md€ pour la durée du quinquennat, aura pour mission de co-financer avec les employeurs des actions de prévention (sensibilisation, aménagement de postes, formation et reconversion) au bénéfice de ces salariés exposés.

Par ailleurs, un suivi médical renforcé sera mis en place auprès des salariés exposés aux facteurs de risque ergonomique. Ils bénéficieront d'un suivi plus régulier de la médecine du travail, à compter de la visite médicale de mi-carrière qui intervient autour de 45 ans, et qui permettra de déployer des actions de prévention (adaptation de poste, formation et reconversion). Ce suivi médical renforcé se traduira en fin de carrière par une visite médicale obligatoire à 61 ans pour ces salariés afin de favoriser un départ anticipé dès 62 ans à taux plein pour ceux qui ne sont pas en mesure de continuer de travailler (dispositif de retraite pour inaptitude).

En outre, le dispositif de départ pour incapacité permanente sera simplifié pour permettre un départ 2 ans avant l'âge légal à taux plein pour les victimes d'un AT-MP ayant entraîné une incapacité permanente d'un taux d'au moins 10% en lien avec une exposition aux facteurs de pénibilité. La condition de durée d'exposition sera réduite de 17 ans à 5 ans pour justifier de ce lien.

Enfin, l'article crée un fonds de prévention de l'usure professionnelle dans les établissements de santé et les établissements médico-sociaux publics auprès de l'Assurance Maladie. Ce fonds a vocation à financer des actions de sensibilisation et de prévention de l'usure professionnelle ainsi que des dispositifs d'aménagement de fin de carrière pour les agents qui ont été exposés à des facteurs de risques professionnels. Une mission sera confiée à des personnalités qualifiées pour identifier et concerter avec les organisations syndicales la nature et les actions à mener par ce fonds.

Projet de texte - envoi Conseil d'Etat

TITRE II
RENFORCER LA SOLIDARITE DE NOTRE SYSTEME DE RETRAITE

Article xx

[Revalorisation des petites pensions et amélioration du recours à l'ASPA]

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° A l'article L. 114-4 :

a) Après le 3° du II, il est inséré un 4° ainsi rédigé :

« 4° Analysant si le montant de la majoration prévue au premier alinéa de l'article L.351-10 permet aux assurés mentionnés à l'article L. 311-2 et à l'article L. 722-20 du code rural et de la pêche maritime, ayant travaillé à temps complet avec un revenu équivalent au salaire minimum de croissance et justifiant d'une durée d'assurance effectivement cotisée au régime général identique à la durée d'assurance nécessaire pour bénéficier du taux plein, de se voir servir, lors de la liquidation de leurs pensions, un montant brut mensuel total des pensions de vieillesse de droit personnel, par les régimes légaux ou rendus légalement obligatoires, de base et complémentaires, au moins égal à 85 % du montant mensuel du salaire minimum de croissance net des cotisations et contributions sociales obligatoires d'origine légale ou conventionnelle. »

b) Après le 5° du III, il est inséré un 6° ainsi rédigé :

« 6° L'atteinte de l'objectif visé au 4° du II. »

2° A l'article L. 351-10 :

a) Au premier alinéa, les mots : « lorsque la durée d'assurance ayant donné lieu à cotisations à la charge de l'assuré, accomplie tant dans le régime général que dans un ou plusieurs autres régimes obligatoires, est au moins égale à une limite fixée par décret. » sont remplacés par les mots : « et des périodes validées en application de l'article L. 381-1 du code de la sécurité sociale dans une limite fixée par décret lorsque la durée d'assurance correspondant à ces périodes accomplies, tant dans le régime général que dans un ou plusieurs autres régimes obligatoires, est au moins égale à une limite fixée par décret. »

b) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Le montant du minimum majoré prévu à la deuxième phrase du premier alinéa est revalorisé aux mêmes dates que celles prévues à l'article L. 161-23-1 et au moins dans les mêmes proportions que le salaire minimum de croissance. »

3° Au deuxième alinéa de l'article L.815-13 :

a) Après les mots : « fixé par décret » sont insérés les mots : « et revalorisé dans les mêmes conditions que celles prévues à l'article L. 816-2 ».

b) La deuxième phrase est supprimée.

II. – Le code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° Au 3° de l'article L731-3, le taux « 26,67 % » est remplacé par le taux « 26,05 % »

2° Au premier alinéa de l'article L.732-54-3, après les mots : « un plafond dont le montant est », sont insérés les mots : « fixé par décret et est au moins ».

3° A l'article L. 732-56 :

a) Au 2° du II, les mots : « , dans un ou plusieurs autres régimes obligatoires, d'une durée d'assurance ou de périodes reconnues équivalentes au moins égale à celle requise par l'article L. 732-25 pour ouvrir droit à une pension à taux plein du régime d'assurance vieillesse des professions non salariées agricoles, » sont remplacés par les mots : « d'une pension à taux plein dans le régime d'assurance vieillesse des personnes non salariées des professions agricoles ».

b) Au 2° du V, les mots : « , dans un ou plusieurs autres régimes obligatoires, d'une durée d'assurance, ou de périodes reconnues équivalentes, au moins égale à la durée requise par l'article L. 732-25 pour ouvrir droit à une pension à taux plein du régime d'assurance vieillesse des professions non salariées agricoles » sont remplacés par les mots : « d'une pension à taux plein dans le régime d'assurance vieillesse des personnes non salariées des professions agricoles ».

c) Au VI, les mots : « de durée d'assurance » sont supprimés.

4° L'article L. 732-58 est ainsi modifié :

a) Au troisième alinéa, le taux : « 26,73 % » est remplacé par le taux : « 27,35 % » ;

b) Le cinquième alinéa devient le quatrième alinéa et le quatrième alinéa devient le cinquième alinéa.

5° Au deuxième alinéa de l'article L. 732-60, les mots : « à la date du 1er janvier 2003 au compte des personnes visées au II de l'article L.732-56, à la date d'effet de la retraite au compte des personnes visées au III de l'article L. 732-56, à la date du 1^{er} février 2014 au compte des personnes mentionnées au V du même article, à la date d'effet de la retraite au compte des personnes mentionnées au VI dudit article » sont remplacés par les mots : « au compte des personnes mentionnées aux II, III, V et VI de l'article L. 732-56 ».

6° Au 2° du I de l'article L. 732-63, les mots : « , dans un ou plusieurs autres régimes obligatoires, d'une durée d'assurance ou de périodes reconnues équivalentes au moins égale à la durée requise par l'article L. 732-25, dans sa rédaction en vigueur à la date de liquidation de la pension de retraite, pour ouvrir droit à une pension à taux plein du régime d'assurance vieillesse de base des personnes non salariées des professions agricoles » sont remplacés par les mots : « d'une pension à taux plein dans le régime d'assurance vieillesse des personnes non salariées des professions agricoles ».

7° Au premier alinéa de l'article L.781-40 du même code, les mots : « Pour l'application de l'article L. 732-56, la référence à l'article L. 781-33 est substituée à la référence à l'article L. 732-25 et » sont supprimés.

III. – Les montants des majorations prévues aux première et deuxième phrases du premier alinéa de l'article L. 351-10 du code de la sécurité sociale et à l'article L. 732-54-1 du code rural et de la pêche maritime sont augmentés par décret pour les pensions de retraite prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023.

IV. 1° Le montant du seuil prévu au premier alinéa de l'article L. 815-12 dans sa rédaction antérieure à l'ordonnance n°2004-605 du 24 juin 2004 et au deuxième alinéa de L. 815-13 du code de la sécurité sociale est augmenté par décret pour les assurés titulaires d'une allocation en vertu des dispositions antérieures à l'entrée en vigueur de l'ordonnance n° 2004-605 du 24 juin 2004 et les bénéficiaires de l'allocation prévue à l'article L. 815-1 du même code, décédés à partir du 1^{er} septembre 2023.

2° Le montant du seuil prévu au premier alinéa de l'article L. 815-12 dans sa rédaction antérieure à l'ordonnance n°2004-605 du 24 juin 2004 est revalorisé dans les mêmes conditions que celles prévues à l'article L. 816-2.

V. – 1° Les dispositions du 1° et du 3° du I, du 1° et du 4° du II, et du IV entrent en vigueur le 1^{er} septembre 2023.

2° Les dispositions du 2°, du 3°, du 5°, du 6° et du 7° du II sont applicables aux pensions dues à compter du 1^{er} septembre 2023, ainsi qu'à celles ayant pris effet avant le 1^{er} septembre 2023.

3° Les dispositions du 2° du I et, nonobstant les dispositions du quatrième alinéa de l'article L. 732-54-3 du code rural et de la pêche maritime, du III entrent en vigueur pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023.

4° Pour l'application des dispositions du 6° du II du présent article, les montants du salaire minimum de croissance et des éléments de calcul du complément différentiel de points de retraite complémentaire obligatoire prévu par l'article L. 732-63 du code rural et de la pêche maritime sont ceux en vigueur au 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Conformément à l'engagement présidentiel, le Gouvernement souhaite procéder à une revalorisation significative de la pension minimale afin que les assurés ayant effectué une carrière complètement cotisée sur la base d'un SMIC puissent partir en retraite avec une pension d'au moins 85 % du SMIC net, soit près de 1 200€ à compter du 1^{er} septembre 2023.

Le système actuel permet d'assurer un revenu minimal aux retraités ayant cotisé sur des salaires faibles, à travers l'attribution de minima de pension (minimum contributif (MICO) pour les régimes alignés, pension majorée de référence (PMR) pour les exploitants agricoles, etc.). Pour en bénéficier, les assurés doivent avoir liquidé leur pension de retraite au taux plein (soit par la durée d'assurance, soit par l'âge à 67 ans ou à 62 ans en cas d'inaptitude).

A l'origine en 2003, le montant du MICO majoré, réservé aux assurés ayant cotisé au moins cent vingt trimestres, a été défini de telle sorte qu'un salarié à carrière complète, à temps complet et au SMIC puisse bénéficier d'une pension équivalente à 85 % du SMIC net. Si des revalorisations du MICO sont intervenues jusqu'en 2008, un décalage est constaté depuis cette date en raison de sa seule indexation sur l'inflation. Depuis la loi du 3 juillet 2020, les chefs d'exploitation agricole justifiant d'une carrière complète en cette qualité peuvent d'ores et déjà bénéficier d'une pension de retraite de base et complémentaire NSA brute revalorisée à hauteur de 85 % du SMIC net.

Pour prévenir un nouveau décrochage entre l'objectif d'une pension équivalente à 85% du SMIC net pour une carrière complète, à temps complet et au SMIC, le présent article prévoit une indexation du MICO majoré sur le SMIC. Le Comité de suivi des retraites sera chargé de surveiller que cette indexation permette d'atteindre cet objectif.

Il prévoit également un rattrapage, dès le 1^{er} septembre 2023, en revalorisant à la fois le minimum contributif et la pension majorée de référence (PMR) jusqu'à 100€ par mois pour les retraités ayant une carrière complète, de sorte à atteindre la cible de 85 % du SMIC net pour les assurés liquidant leur pension à cette date. Cette revalorisation s'établira jusqu'à 25€ pour le MICO et 75€ pour la majoration du MICO, le montant étant proratisé en fonction des durées d'assurance. Le présent article autorise le Gouvernement à relever ces montants par décret au-delà des règles d'indexation habituelles et fixe l'échéance pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023. Le plafond de la PMR est relevé selon un montant qui sera défini par décret à hauteur d'au moins 100 € pour éviter des effets de bords pouvant entraîner un écrêtement des pensions. S'agissant des artisans et commerçants, une concertation sera engagée avec les représentants des professions et les organismes de sécurité sociale pour permettre d'atteindre, avec la retraite de base et la retraite complémentaire des indépendants, l'objectif d'une pension minimale à 85 % du SMIC net.

En outre, le présent article prévoit que des trimestres d'assurance vieillesse du parent au foyer (AVPF) pourront être pris en compte comme des trimestres cotisés, dans les conditions d'éligibilité et dans le calcul de la proratisation dans la limite de quatre trimestres. Cette mesure de justice sociale permettra aux personnes ayant dû cesser ou réduire leur activité professionnelle pour s'occuper d'un enfant ou d'une personne en perte d'autonomie ou en situation de handicap, de bénéficier plus facilement du MICO majoré.

Afin de supprimer des mécanismes qui conduisent à écarter des mesures de revalorisation des petites retraites agricoles alors même qu'il s'agit de populations fragilisées, le présent article prévoit une harmonisation des dispositifs au bénéfice des assurés. Pour pouvoir prétendre à des droits gratuits au titre de la retraite complémentaire obligatoire (RCO) ou de l'attribution du complément différentiel de points permettant d'atteindre 85 % du SMIC pour une carrière complète en qualité de chef d'exploitation ou d'entreprise agricole, les non-salariés agricoles doivent notamment justifier de la durée d'assurance et de périodes reconnues équivalentes requise, pour l'obtention du taux plein. Certains assurés peuvent ainsi se voir écartés des mesures de revalorisation des petites retraites agricoles alors même qu'il s'agit de populations fragilisées (les assurés bénéficiant d'une retraite liquidée à taux plein au titre de l'inaptitude au travail, au titre d'une incapacité permanente partielle, au titre de la retraite anticipée des travailleurs handicapés, au titre de la retraite anticipée pour pénibilité et au titre de l'âge notamment). Par mesure de justice sociale, le présent article vise à remédier à cette situation. Le financement de cette mesure sera assuré par un transfert de recettes affectées à l'assurance vieillesse de base des non-salariés agricoles.

Par ailleurs, les mesures de revalorisation des petites pensions sont complétées par une mesure visant à faciliter le recours à l'ASPA qui s'explique en partie par les règles de récupération sur succession. Aujourd'hui, les sommes versées au titre de l'ASPA sont en effet récupérées sur la succession de l'assuré décédé dès lors que l'actif net de celui-ci dépasse 39 000 €. Ce montant n'a pas évolué depuis 1982 en l'absence d'indexation sur l'inflation. Ainsi, le montant de la limite de récupération sur succession de l'ASPA est porté à 100 000€ dès le 1^{er} septembre 2023, puis sera indexé sur l'inflation de manière pérenne.

Article xx**[Validation pour la retraite de périodes assimilées pour certains stages de la formation professionnelle]**

I. L'article L. 351-3 du code de la sécurité sociale est complété par un 9° ainsi rédigé :

« 9° Les périodes de stage dont les cotisations sociales ont été prises en charge par l'Etat et ayant pour finalité l'insertion dans l'emploi par la pratique d'une activité professionnelle énumérées par décret en Conseil d'Etat et celles mentionnées à l'article 3 de la loi n° 79-575 du 10 juillet 1979 et à l'article 35 de la loi n°84-130 du 24 février 1984. »

II. L'Etat prend en charge chaque année, pour les trimestres validés au cours de l'année précédente et sur une base forfaitaire fixée par décret, les coûts que représente, pour l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale et du régime des salariés agricoles, le 9° de l'article L. 351-3 du code de la sécurité sociale.

III. Les I et II sont applicables pour les pensions prenant effet à compter du 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Par le passé, certains stagiaires de la formation professionnelle indemnisés par l'Etat cotisaient sur la base d'une assiette forfaitaire réduite, ce qui ne leur permettait pas toujours de valider de trimestres pour la retraite.

C'est spécifiquement le cas des bénéficiaires de travaux d'utilité collective (Tuc). Destinés aux jeunes sans emploi, les Tuc étaient proposés par des organismes à but non lucratif ou par des personnes morales chargées d'une mission d'utilité publique afin de répondre à des « besoins collectifs non satisfaits ».

Suite à la mobilisation de représentants des anciens tucistes, une pétition a été adressée à la Présidente de l'Assemblée nationale le 27 juin 2022 et renvoyée à la commission des affaires sociales de l'Assemblée nationale qui a décidé de confier une mission « flash » aux députés Paul Christophe et Arthur Delaporte sur les droits à la retraite des bénéficiaires de Tuc et dispositifs comparables. A l'occasion de cette mission, les députés ont souligné à la fois le caractère inadéquat du rattachement des tucistes au statut de stagiaire de la formation professionnelle et l'injustice d'un tel dispositif au regard de la démarche d'insertion dans laquelle ces stagiaires se sont inscrit, les amenant de fait à renoncer à la validation de périodes assimilées s'ils étaient restés au chômage. En outre, les deux députés notent que cette problématique n'est pas circonscrite aux seuls Tuc puisque, parmi les dispositifs concernés, se trouvent les stages pratiques en entreprise du pacte national pour l'emploi des jeunes, les stages jeunes volontaires ou encore les stages d'initiation à la vie professionnelle (SIVP).

Le présent article porte sur cinq dispositifs de stage de la formation professionnelle : les travaux d'utilité collective (TUC), les stages pratiqués en entreprise du plan Barre (1977-1988), les stages « jeunes volontaires » (1982-1987), les stages d'initiation à la vie professionnelle (1985-1992) et les programmes d'insertion locale (1987-1990). Près de 1,7 million d'assurés ont participé à un contrat TUC entre 1984 et 1990 et près de 1,15 million de personnes ont intégré les 4 autres dispositifs entre 1977 et 1992. Ces stages s'apparentaient davantage à des dispositifs d'intégration dans l'emploi qu'à des dispositifs purs de formation professionnelle. Ils consistaient en la pratique d'une activité professionnelle dans le but d'apprendre un métier dans un schéma proche des emplois aidés ou de l'apprentissage.

Ces stages se sont accompagnées de cotisations sociales acquittées par l'Etat, mais d'un niveau insuffisant pour valider des trimestres pour la retraite. Afin de compenser cette situation et ne pas imposer de prolongation d'activité pour bénéficier d'une retraite à taux plein, le présent article prévoit de tenir compte de ces périodes pour la durée d'assurance. Un décret en Conseil d'Etat précisera ainsi que cinquante jours de stages de formation professionnelle dans ces dispositifs donnent droit à la validation d'une période assimilée. Compte tenu du rôle de l'Etat dans la conception de ces dispositifs, la compensation du coût de cette mesure à la charge du régime général et de la mutualité sociale agricole sera prise en charge sur le budget de l'Etat.

Projet de texte - envoi Conseil d'Etat

Article xx
[Création d'une assurance vieillesse pour les aidants (AVA)]

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

1° Le chapitre 1^{er} du titre VIII du livre III du code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

a) La section 1 est renommée : « Bénéficiaires du complément familial, de la prestation d'accueil du jeune enfant (Article L. 381-1) » ;

b) L'article L. 381-1 est ainsi modifié :

- les alinéas 3 à 9 sont supprimés ;

- la deuxième phrase du dixième alinéa est supprimée ;

- au onzième alinéa, les mots « en tant que de besoin » sont supprimés.

c) Après l'article L. 381-1, il est rétabli une section 2 ainsi rédigée :

*« Section 2.
« Parents d'enfants malades ou en situation de handicap – Aidants de personnes
« en situation de handicap ou en perte d'autonomie*

« Art. L. 381-2. - La personne bénéficiaire de l'allocation journalière de présence parentale mentionnée à l'article L. 544-1 est affiliée à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale à l'exclusion des fonctionnaires lorsqu'ils bénéficient d'un congé de présence parentale pris en compte dans le régime spécial de retraite dont ils relèvent.

« La personne bénéficiaire de l'allocation journalière du proche aidant mentionnée à l'article L. 168-8, à l'exclusion des fonctionnaires lorsqu'ils bénéficient d'un congé de proche aidant pris en compte dans le régime spécial de retraite dont ils relèvent, est affiliée à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale. Est également affiliée obligatoirement à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale la personne bénéficiaire du congé de proche aidant mentionné à l'article L. 3142-16 du code du travail pour les périodes pour lesquelles elle ne bénéficie pas de l'allocation journalière mentionnée à l'article L. 168-8 du présent code. Dans ce second cas, l'affiliation est subordonnée à la production de justificatifs, définis par décret, sauf si la personne a bénéficié dans les deux dernières années d'une allocation journalière mentionnée au même article L. 168-8.

« Le travailleur non salarié mentionné à l'article L. 611-1 du présent code, à l'article L. 722-4 du code rural et de la pêche maritime ou au 2° de l'article L. 722-10 du même code ainsi que le conjoint collaborateur mentionné à l'article L. 661-1 du présent code ou aux articles L. 321-5 et L. 732-34 du code rural et de la pêche maritime qui interromp son activité professionnelle pour s'occuper d'une personne mentionnée à l'article L. 3142-16 du code du travail présentant un handicap ou une perte d'autonomie définis en application de l'article L. 3142-24 du même code est affilié obligatoirement à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale. Cette affiliation n'est pas subordonnée à la radiation du travailleur non salarié du centre de formalités des entreprises dont il relève. Elle est subordonnée à la production de justificatifs, définis par décret.

« L'affiliation à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale au titre des deuxième et troisième alinéas ne peut excéder une durée totale d'un an sur l'ensemble de la carrière.

« En outre, est affiliée obligatoirement à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale, pour autant qu'elle n'exerce aucune activité professionnelle ou seulement une activité à temps partiel, la personne et, pour un couple, l'un ou l'autre de ses membres :

« 1°) ayant la charge d'un enfant handicapé qui n'est pas admis dans un internat, dont l'incapacité permanente est au moins égale à un taux fixé par décret et qui n'a pas atteint l'âge limite d'attribution de l'allocation d'éducation de l'enfant handicapé mentionnée à l'article L. 541-1, ou au titre duquel elle ouvre droit au complément de cette allocation ;

« 2°) ou assumant la charge d'une personne adulte handicapée dont la commission prévue à l'article L. 146-9 du code de l'action sociale et des familles reconnaît que l'état nécessite une assistance ou une présence définies dans des conditions fixées par décret et dont le taux d'incapacité permanente est au moins égal au taux ci-dessus rappelé, et répondant à l'une des conditions prévues aux 1° à 9° de l'article L. 3142-16 du code de travail. Les différends auxquels peut donner lieu l'application du présent alinéa relèvent du contentieux technique de la sécurité sociale mentionné à l'article L. 142-2 du présent code.

« Le financement de l'assurance vieillesse des catégories de personnes mentionnées par le présent article est assuré par une cotisation à la charge exclusive des organismes débiteurs des prestations familiales et calculée sur des assiettes forfaitaires. La Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie rembourse à la Caisse nationale des allocations familiales les cotisations acquittées par les organismes débiteurs des prestations familiales au titre des personnes mentionnées aux deuxième à septième alinéas »

2° Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

a) A l'article L. 131-2, après la référence : « L.381-1 » est inséré la référence : « , L. 381-2 » ;

b) A l'article L. 134-1, après la référence : « L.381-1 » sont ajoutés les mots : « et , L. 381-2 » ;

c) A l'article L. 200-1, après la référence : « L.381-1 » sont ajoutés les mots : « et , L. 381-2 » ;

d) A l'article L. 742-1, la référence « L. 381-1 » est remplacée par la référence : « L. 381-2 » ;

3° Le chapitre III du titre V du livre VII du code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

a) La sous-section 2 de la section 2 est renommée : « Bénéficiaires du complément familial, de la prestation d'accueil du jeune enfant – Parents d'enfants malades ou en situation de handicap – Aidants de personnes en situation de handicap ou en perte d'autonomie » ;

b) L'article L. 753-6 est ainsi modifié :

- Les mots : « qui ont la charge d'un enfant, d'un adulte handicapé ou d'une personne âgée dépendante, ou » et les mots : « ou de l'allocation journalière de présence parentale » sont supprimés ;

c) Après l'article L. 753-6 est ajouté un nouvel article ainsi rédigé :

« *Art. L. 753-6-1.* - Les personnes résidant dans les collectivités mentionnées à l'article L. 751-1 répondant aux conditions prévues à l'article L. 381-2 sont affiliées obligatoirement à l'assurance vieillesse du régime général de sécurité sociale dans les conditions prévues à ce même article. »

II. – A l'article L. 732-54-1 du code rural et de la pêche maritime, les mots : « de l'article L. 381-1 » sont remplacés par les mots : « des articles L. 381-1 et L. 381-2 ».

III. – Le V de l'article 1^{er} de la loi n° 2019-486 du 22 mai 2019 relative à la croissance et la transformation des entreprises est ainsi modifié :

1° Au 1°, les mots : « troisième phrase du cinquième alinéa de l'article L. 381-1 » sont remplacés par les mots : « deuxième phrase du troisième alinéa de l'article L. 381-2 » ;

IV. - Les dispositions du présent article entrent en vigueur à des dates fixées par décret et au plus tard le 1^{er} septembre 2023.

Exposé des motifs

Cette réforme porte un projet porteur de progrès social en souhaitant mieux prendre en compte la situation des aidants pour la retraite. Les aidants de proches parents ou d'enfants sont conduits à interrompre leur carrière professionnelle, ce qui a un impact sur les droits à la retraite, du fait d'une interruption ou d'une réduction de leur activité.

Si l'assurance vieillesse des parents au foyer (AVPF) s'est un peu élargie à quelques situations d'aidants, au même titre que les parents interrompant ou réduisant leur activité pour s'occuper de leurs enfants, ces droits sont actuellement mal connus et le dispositif souffre d'un défaut de lisibilité et d'homogénéité. La situation actuelle ne permet pas de répondre à certains besoins spécifiques d'aidants d'enfants ou d'adultes en situation de handicap ou de personnes âgées en perte d'autonomie.

Cet état de fait rend nécessaire la création d'une assurance vieillesse des aidants (AVA), objet du présent article. Les dispositifs d'affiliation à l'assurance vieillesse de certains aidants seront réunis autour d'un unique dispositif, l'AVA. Les cotisations versées au titre de l'affiliation à l'AVA seront financées par la branche autonomie, alors que le financement est aujourd'hui réparti de manière peu lisible entre différentes branches selon les motifs d'affiliation de l'aidant.

Le périmètre de l'AVA sera élargi à certaines situations non prises en compte :

- Aux parents d'un enfant en situation de handicap ayant un taux d'incapacité inférieur à 80 % et éligible à un complément de l'allocation d'éducation de l'enfant handicapé (AEEH) ;
- Aux aidants ne cohabitant pas avec la personne aidée, afin de mieux s'adapter aux évolutions des modes de vie et des configurations sociales ;
- Aux aidants n'ayant pas de lien familial avec la personne aidée.

Ce sont 100 000 aidants qui pourront chaque année bénéficier d'une validation de trimestres et éviter que leur situation d'aidants ne les conduise à les pénaliser pour la retraite.

Projet de texte - envoi Conseil d'Etat

TITRE III
FACILITER LES TRANSITIONS ENTRE EMPLOI ET RETRAITE

Article xx
[Amélioration des transitions entre l'activité et la retraite]

I. – Le code de la sécurité sociale est ainsi modifié :

Au IV de l'article L. 161-17 :

a) A la dernière phrase, les mots : « L. 351-15 et L. 241-3-1 » sont remplacés par les mots : « L. 161-22-1-5 et L. 241-3-1 du présent code, ainsi qu'aux articles L. 11 *bis* et L. 89-1 du code des pensions civiles et militaires de retraite » ;

b) Il est ajoutée une phrase ainsi rédigée : « Une simulation de liquidation partielle dans le cadre d'une retraite progressive est jointe à cette estimation. » ;

2° Le paragraphe 3 de la sous-section 4 de la section 1 du chapitre I^{er} du titre VI du livre I^{er} comporte trois sous-paragraphes :

a) Le sous-paragraphe 1 est intitulé : « Cumul d'une activité professionnelle et d'une retraite ». Il comprend l'article L. 161-22, L. 161-22-1 résultant du 5° du présent I et les articles L. 161-22-1-1 L. 161-22-1-2 L. 161-22-1-3 et L. 161-22-1-4 résultant du 6° du même I ;

b) Le sous-paragraphe 2 est intitulé : « Retraite progressive ». Il comprend les articles L. 161-22-1-5, L. 161-22-1-6, L. 161-22-1-7, L. 161-22-1-8 et L. 161-22-1-9 résultant du 7° du présent I ;

c) Le sous-paragraphe 3 est intitulé : « Remboursement des cotisations d'assurance vieillesse ». Il comprend l'article L. 161-22-2 ;

3° A l'article L. 161-22 :

a) Au premier alinéa, après les mots : « est subordonné », sont insérés les mots : « , pour les assurés exerçant une activité salariée », et les mots : « ou, pour les assurés exerçant une activité non salariée relevant du ou desdits régimes, à la cessation de cette activité » sont supprimés ;

b) Au deuxième alinéa, après les mots : « sécurité sociale », sont insérés les mots : « au titre du 1° de l'article L. 200-1, à l'exception des activités relevant de l'article L. 611-1 » et il est ajouté à la fin de l'alinéa une phrase ainsi rédigée : « Cette condition est levée à l'expiration de ce délai. » ;

c) Au 6°, les mots : « à l'article L. 811-2 » sont remplacés par les mots : « aux articles L. 6522-2, L. 6523-3 et L. 6523-4 » ;

d) L'antépénultième alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« 9° Activité donnant lieu à la perception des indemnités mentionnées à l'article L. 382-31. » ;

e) A l'avant-dernier alinéa :

– les mots : « premier alinéa » sont remplacés par les mots : « présent article » ;

– les mots : « le bénéficiaire » sont remplacés par les mots : « ou qui bénéficie » ;

– la référence : « L. 351-15 » est remplacée par la référence : « L. 161-22-1-5 » ;

4° L'article L. 161-22-1 A est abrogé ;

5° L'article L. 161-22-1 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. L. 161-22-1. – La reprise ou la poursuite d'une activité par le bénéficiaire d'une pension de vieillesse personnelle servie par un régime de retraite de base légalement obligatoire n'ouvre droit à aucun avantage de vieillesse, de droit direct ou dérivé, auprès d'aucun régime légal ou rendu légalement obligatoire d'assurance vieillesse, de base ou complémentaire.

« Les dispositions du premier alinéa ne sont pas opposables :

« 1° Aux assurés demandant à bénéficier d'une fraction de pension dans le cadre d'un dispositif de retraite progressive prévu par des dispositions législatives ou réglementaires, notamment par celles de l'article L. 161-22-1-5 ;

« 2° Aux assurés remplissant les conditions leur permettant de cumuler intégralement le service de leur pension de vieillesse et les revenus tirés de l'exercice d'une activité professionnelle, prévues aux troisième à sixième alinéas de l'article L. 84 du code des pensions civiles et militaires de retraite, ainsi qu'aux quatrième à septième alinéas de l'article L. 161-22, aux troisième à sixième alinéas des articles L. 634-6 et L. 643-6 et à l'article L. 653-7 du présent code, sous réserve que la reprise d'activité, lorsqu'elle a lieu chez le dernier employeur, intervienne au plus tôt six mois après la date d'entrée en jouissance de la pension.

6° Après l'article L. 161-22-1, sont insérés quatre articles ainsi rédigés ::

« Art. L. 161-22-1-1. – Les assurés mentionnés au 2° de l'article L. 161-22-1 se constituent de nouveaux droits à retraite dans les conditions prévues au présent article, sans préjudice des dispositions ou stipulations régissant les régimes complémentaires auxquels ils sont affiliés. Ces nouveaux droits sont sans incidence sur le montant de la pension de vieillesse résultant de la première liquidation.

« La nouvelle pension de vieillesse, résultant de l'exercice d'une activité professionnelle faisant suite à la liquidation d'une première pension, bénéficie du taux plein ou du pourcentage maximal mentionnés à l'article L. 161-17-3.

« Seules sont retenues les périodes d'assurance ayant donné lieu à cotisations à la charge de l'assuré, à l'exclusion des périodes correspondant à des versements mentionnés aux articles L. 173-7 et L. 634-2-1 du présent code et au I de l'article 108 de la loi n° 2021-1754 du 23 décembre 2021 de financement de la sécurité sociale pour 2022.

« Aucune majoration, aucun supplément ni aucun accessoire ne peut être octroyé au titre de cette nouvelle pension et de la pension de droit dérivé qui en est issue.

« Les articles L. 161-22-2 et L. 173-1 du présent code ne s'appliquent pas à cette nouvelle pension.

« Le montant de la nouvelle pension liquidée conformément aux alinéas précédents ne peut dépasser un plafond annuel déterminé par décret.

« *Art. L. 161-22-1-2.* – Sous réserve des dispositions du premier alinéa de l'article L. 84 du code des pensions civiles et militaires de retraite, aucun droit ne peut être acquis dans un régime de retraite de base après la liquidation d'une seconde pension de vieillesse en application des dispositions de l'article L. 161-22-1-1. Si plusieurs pensions sont liquidées simultanément postérieurement à la première liquidation, des droits sont acquis au titre de chacune de ces pensions. Aucun droit supplémentaire ne peut être ouvert après ces liquidations.

Un décret en Conseil d'Etat fixe les modalités particulières d'application du présent article pour les assurés relevant du régime mentionné à l'article L. 5551-1 du code des transports, pour les artistes du ballet relevant de la caisse de retraite des personnels de l'Opéra national de Paris et pour les anciens agents relevant du régime de retraite des mines, d'une des entreprises minières ou ardoisières mentionnées au titre Ier de la loi n° 2004-105 du 3 février 2004 portant création de l'agence nationale pour la garantie des droits des mineurs et diverses dispositions relatives aux mines, lorsque l'entreprise a cessé définitivement son activité ou a été mise en liquidation avant le 31 décembre 2015.

« *Art. L. 161-22-1-3.* – Les conditions mentionnées au premier alinéa de l'article L. 262-10 du code de l'action sociale et des familles, à l'avant-dernier alinéa de l'article L. 17 et au troisième alinéa de l'article L. 84 du code des pensions civiles et militaires de retraite, au III de l'article L. 732-39, au second alinéa de l'article L. 732-51-1, au dernier alinéa de l'article L. 732-54-1 et au quatrième alinéa du I de l'article L. 732-63 du code rural et de la pêche maritime, au quatrième alinéa de l'article L. 161-22, à l'article L. 351-10-1, au second alinéa de l'article L. 353-6, au troisième alinéa des articles L. 634-6 et L. 643-6, au premier alinéa de l'article L. 653-7 et à l'article L. 815-5 du présent code ne s'appliquent pas à la nouvelle pension de vieillesse en cours de constitution en application du 2° de l'article L. 161-22-1. »

« *Art. L. 161-22-1-4.* – Les plafonds prévus à l'article L. 85 du code des pensions civiles et militaires de retraite, au deuxième alinéa de l'article L. 161-22 et au premier alinéa des articles L. 634-6 et L. 643-6 du présent code et le délai de reprise d'activité prévu au deuxième alinéa de l'article L. 161-22 et au troisième alinéa de l'article L. 161-22-1 peuvent être suspendus par décret pour une durée qui ne peut excéder un an et qui peut être renouvelée pour une durée ne pouvant excéder six mois, lorsque des circonstances d'une exceptionnelle gravité liées à la situation sanitaire, sociale et économique, ou environnementale, ou aux besoins de maintien de l'ordre public, nécessitent en urgence la poursuite ou la reprise d'activité des assurés susceptibles d'exercer ces activités. Ce décret précise les catégories d'activités et d'assurés concernés par les dérogations. Il peut prévoir l'application rétroactive des dispositions qu'il contient, dans la limite d'un mois avant la date de sa publication.

« Le décret peut le cas échéant suspendre les règles de plafond ou de délai minimal de reprise d'activité, analogues à celles mentionnées mentionné au premier alinéa, prévues par les dispositions ou stipulations régissant les régimes complémentaires de retraite.

« Les dispositions du présent article sont d'ordre public. » ;

7° Au sous-paragraphe 2 du paragraphe 3 de la sous-section 4 de la section 1 du chapitre I^{er} du titre VI du livre I^{er}, il est créé cinq articles ainsi rédigés :

« *Art. L. 161-22-1-5.* – Le bénéficiaire d'une retraite progressive peut être demandé, à condition d'avoir atteint l'âge prévu à l'article L. 161-17-2 diminué de deux années et de justifier d'une durée d'assurance et de périodes reconnues équivalentes fixées par décret en Conseil d'Etat, par :

« 1° L'assuré qui exerce une activité salariée à temps partiel ou à temps réduit par rapport à la durée maximale légale ou conventionnelle exprimée en jours ou en demi-journées, et qui justifie d'une quotité de temps de travail comprise entre deux limites définies par décret en Conseil d'Etat;

« 2° L'assuré exerçant une activité salariée ou non salariée qui, n'étant pas assujéti à une durée d'activité définie par un employeur, exerce à titre exclusif une activité lui procurant un revenu minimal et donnant lieu à diminution des revenus professionnels ;

« 3° L'assuré exerçant à titre exclusif une activité de chef d'exploitation ou d'entreprise agricole qui s'engage dans la cessation progressive de son activité ;

« Les conditions de revenu minimal et de diminution des revenus professionnels mentionnées au 2° ainsi que la condition de cessation progressive d'activité agricole mentionnée au 3° sont déterminées par décret.

« Le bénéficiaire de la retraite progressive entraîne la liquidation provisoire et le service d'une même fraction de pension dans tous les régimes de retraite de base légalement obligatoires.

« La fraction de retraite servie varie, dans des conditions fixées par voie réglementaire, en fonction de la durée du travail à temps partiel ou à temps réduit par rapport à la durée maximale légale ou conventionnelle, en fonction de la diminution des revenus professionnels ou de la réduction de l'activité agricole. En cas de modification du temps de travail, des revenus professionnels ou de l'activité agricole conservée, cette fraction de retraite est modifiée au terme d'un délai déterminé par voie réglementaire.

« Les majorations de pension mentionnées au premier alinéa de l'article L. 351-10 et à l'article L. 351-12 du présent code et à l'article L. 732-54-2 du code rural et de la pêche maritime sont attribuées lors de la liquidation provisoire si les conditions en sont remplies, ou lors de la liquidation ultérieure de la pension complète. Lorsqu'elles sont attribuées lors de la liquidation provisoire, elles sont révisées lors de la liquidation de la pension complète. » ;

« Les modalités d'application du présent article aux assurés exerçant des activités à temps partiel, ou des activités à temps réduit par rapport à la durée maximale légale ou conventionnelle [exprimée en jours], auprès de plusieurs employeurs, sont précisées par voie réglementaire.

« L'assuré est informé des conditions d'application de l'article L. 241-3-1.

« *Art. L. 161-22-1-6.* – Les dispositions du présent sous-paragraphe sont applicables :

« 1° Aux agents contractuels de la fonction publique, y compris lorsqu'ils exercent dans le cadre d'un service à temps incomplet ou occupant un emploi à temps non complet ;

« 2° Aux fonctionnaires occupant un emploi permanent à temps non complet mentionnés aux articles L. 613-6 et L. 613-10 du code général de la fonction publique.

« L'assuré est informé des conditions d'application de l'article L. 241-3-1.

« *Art. L. 161-22-1-7.* – Le service de la fraction de pension est remplacé par le service de la pension complète, à la demande de l'assuré, lorsque celui-ci en remplit les conditions d'attribution. La pension complète est liquidée en tenant compte du montant de la pension initiale et de la durée d'assurance accomplie depuis son entrée en jouissance, dans des conditions fixées par décret.

« Le bénéfice de la retraite progressive ne peut pas être à nouveau demandé.

« *Art. L. 161-22-1-8.* – Le service de la fraction de pension est supprimé à titre définitif, sans possibilité de présenter une nouvelle demande tendant au bénéfice de la retraite progressive, lorsque l'assuré reprend une activité à temps complet ou lorsque le revenu tiré de l'activité professionnelle atteint ou excède le montant de revenu professionnel perçu antérieurement au service de la fraction de pension, ou lorsque les conditions de la cessation d'activité agricole ne sont pas respectées.

« Le service de la fraction de pension est suspendu lorsque, en dehors des cas mentionnés au premier alinéa, les conditions pour en bénéficier ne sont plus réunies.

« Art. L. 161-22-1-9. – Sans préjudice de l'application du premier alinéa de l'article L. 341-14-1, les dispositions des articles L. 341-15 et L. 341-16 ne font pas obstacle à la substitution de la fraction de pension de vieillesse prévue à l'article L. 161-22-1-5 à la pension d'invalidité de l'assuré lorsqu'il atteint l'âge mentionné au premier alinéa du même article L. 161-22-1-5.

8° L'article L. 323-2 est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les dispositions du premier alinéa ne sont pas applicables aux personnes mentionnées à l'article L. 161-22-1-5 du présent code et à l'article L. 732-29 du code rural et de la pêche maritime. »

9° A l'article L. 341-14-1 :

a) Avant la référence : « L. 351-1-1 » sont insérés les mots : « L. 161-22-1-2, » ;

b) Les mots : « , L. 351-15 » sont supprimés ;

10° Dans la section 5 du chapitre I^{er} du titre IV du livre III, après l'article L. 341-14-1, est ajouté un article ainsi rédigé :

« Art. L. 351-14-2.- La pension ou la solde de réforme servis en application des articles L. 6 et L. 7 du code des pensions civiles et militaires de retraite peuvent être cumulées avec la pension d'invalidité prévue à l'article L. 341-1 du présent code jusqu'à un seuil et dans des conditions déterminées par décret en Conseil d'Etat. » ;

10° L'article L. 341-16 est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« En cas de reprise ou de poursuite d'activité ouvrant droit à une nouvelle pension de retraite, la demande de retraite mentionnée aux premier et deuxième alinéas est celle effectuée lors de la première liquidation de la retraite. » ;

11° Au premier alinéa de l'article L. 341-17, les mots : « avant-dernier et dernier » sont remplacés par les mots : « troisième et quatrième » ;

12° Le premier alinéa de l'article L. 342-1 est complété par une phrase ainsi rédigée : « Lorsque l'assuré était retraité et, à la suite d'une reprise ou poursuite d'activité dans les conditions prévues au 2° de l'article L. 161-22-1, titulaire d'une nouvelle pension de retraite, celle-ci ouvre droit à pension de veuve ou de veuf dans les mêmes conditions. » ;

13° Le premier alinéa de l'article L. 353-1 est complété par une phrase ainsi rédigée : « Lorsque, à la suite d'une reprise ou poursuite d'activité dans les conditions prévues au 2° de l'article L. 161-22-1, l'assuré était titulaire d'une nouvelle pension de retraite, celle-ci ouvre droit à pension de réversion dans les mêmes conditions. » ;

14° L'article L. 634-3-1 est abrogé ;

15° A l'article L. 634-6 :

a) Le premier alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les revenus procurés par une activité indépendante relevant du champ de l'article L. 631-1 peuvent être cumulés avec une pension de retraite relevant du même champ, sous réserve qu'ils soient inférieurs à des seuils adaptés selon les zones géographiques concernées et déterminés dans des conditions fixées par décret. »

b) Au deuxième alinéa, après le mot : « reprend », sont insérés les mots : « ou poursuit » ;

c) Le dernier alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les dispositions de l'article L. 161-22 et du présent article ne sont pas opposables à l'assuré qui demande ou qui bénéficie de sa pension au titre de l'article L. 161-22-1-5 du présent code, de l'article L. 732-29 du code rural et de la pêche maritime et de l'article L. 89-1 du code des pensions civiles et militaires de retraite » ;

17° A l'article L. 643-6 :

a) Le premier alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les revenus procurés par une activité relevant du régime d'assurance vieillesse des professions libérales peuvent être cumulés avec une pension de retraite relevant du même champ, sous réserve qu'ils soient inférieurs à un seuil déterminé dans des conditions fixées par décret. »

b) Au deuxième alinéa, après le mot : « reprend », sont insérés les mots : « ou poursuit » ;

c) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Les dispositions du premier alinéa de l'article L. 161-22 et du présent article ne sont pas opposables à l'assuré qui demande le bénéfice ou qui bénéficie de sa pension au titre de l'article L. 161-22-1-5 du présent code, de l'article L. 732-29 du code rural et de la pêche maritime et de l'article L. 89-1 du code des pensions civiles et militaires de retraite. »

II – Le code des pensions civiles et militaires de retraite est ainsi modifié :

1° Au neuvième alinéa de l'article L. 5, les mots : « en application de l'article 37 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 précitée, de l'article 60 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale et de l'article 46 de la loi n° 86-33 du 9 janvier 1986 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique hospitalière » sont supprimés ;

2° Au 1° de l'article L. 11 :

a) Les mots : « ont été autorisés à accomplir un service à temps partiel dans les conditions prévues à l'article 37 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 précitée » sont remplacés par les mots « ont accompli un service à temps partiel » ;

b) Sont ajoutés six alinéas ainsi rédigés :

« Toutefois, est pris en compte comme du temps plein :

« – le temps partiel de droit pour élever un enfant mentionné à l'article L. 9 ;

« – le temps partiel du congé de présence parentale mentionné à l'article L. 9 ;

« – le temps partiel en application du 2° de l'article L. 9 ;

« – le temps partiel du congé de proche aidant mentionné à l'article L. 634-2 du code général de la fonction publique ;

« – le temps partiel thérapeutique mentionné à l'article L. 823-1 de ce même code. » ;

3° Au dernier alinéa du I de l'article L. 14, les mots : « telles que définies à l'article L. 5 » sont supprimés ;

4° Le premier alinéa de l'article L. 38 est complété par une phrase ainsi rédigée : « Lorsque, à la suite d'une reprise ou poursuite d'activité dans les conditions prévues au 2° de l'article L. 161-22-1, l'assuré était titulaire de droits à une nouvelle pension de retraite, ceux-ci ouvrent droit à pension de réversion dans les mêmes conditions. » ;

5° A l'article L. 84 :

a) Au premier alinéa, les mots : « Par dérogation, les articles L. 161-22 et L. 161-22-1 A » sont remplacés par les mots : « L'article L. 161-22 et l'article L. 161-22-1 » ;

b) Le deuxième alinéa est complété par les mots : « et à l'article L. 161-22-1-1 du code de la sécurité sociale » ;

c) Il est ajouté un alinéa ainsi rédigé :

« Les dispositions des articles L. 84 à L. 86-1 ne sont pas applicables à l'assuré qui demande ou bénéficie d'une pension au titre de l'article L. 89-1 du présent code et des articles L. 161-22-1-2 et L. 161-22-1-3 du code de la sécurité sociale. » ;

6° Le titre III du livre II est complété par un chapitre ainsi rédigé :

« CHAPITRE V
« Retraite progressive

« Art. L. 89-1 – Par dérogation à l'article L. 26, une pension partielle est servie, à sa demande, au fonctionnaire qui exerce à titre exclusif son activité à temps partiel dans les conditions prévues au chapitre II du livre VI du code général de la fonction publique dès lors qu'il :

« 1° A atteint l'âge fixé au premier alinéa de l'article L. 161-22-1-5 du code de la sécurité sociale ;

« 2° Justifie d'une durée d'assurance mentionnée à l'article L. 14 du présent code égale à celle fixée au même premier alinéa de l'article L. 161-22-1-5 du code de la sécurité sociale.

« Le bénéfice de la pension partielle entraîne l'application des dispositions du sixième alinéa de cet article L. 161-22-1-5, dont les autres dispositions ne sont pas applicables.

« La pension partielle est liquidée selon les conditions et modalités de calcul applicables à sa date d'effet. Le montant servi varie en fonction de la quotité de travail à temps partiel effectuée. En cas d'évolution de cette quotité, le montant de pension partiel servi est modifié dans des conditions fixées par voie réglementaire.

« Le montant garanti de pension mentionné à l'article L. 17 du présent code et la majoration de pension mentionnée à l'article L. 18 sont attribués lors de la liquidation partielle si les conditions en sont remplies ou lors de la liquidation ultérieure de la pension complète. Lorsqu'ils sont attribués lors de la liquidation partielle, ils sont révisés lors de la liquidation de la pension complète.

« Les dispositions du présent article sont applicables aux fonctionnaires exerçant leur activité titre exclusif dans le cadre d'un service à temps incomplet ou d'un ou plusieurs emplois à temps non complet dans les conditions mentionnées aux articles L. 613-5 et L. 613-9 du code général de la fonction publique. »

« Art. L. 89-2. - La pension complète est liquidée en tenant compte des services accomplis pendant la durée de perception de la pension partielle et du montant de la pension initiale, dans des conditions fixées par voie réglementaire.

« Le service de la pension partielle prend fin à titre définitif lorsque la pension complète intervient ou lorsque le fonctionnaire reprend une activité à temps plein.

« Le service de la pension partielle est suspendu lorsque le fonctionnaire, en dehors des cas prévus à l'alinéa précédent, ne réunit plus les conditions pour en bénéficier.

III. – Le code rural et de la pêche maritime est ainsi modifié :

1° L'article L. 732-29 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. L. 732-29. – Les dispositions des articles L. 161-22-1-2, L. 161-22-1-3 et L. 161-22-1-5, L. 161-22-1-6, L. 161-22-1-7, L. 161-22-1-8 et L. 161-22-1-9 du code de la sécurité sociale sont applicables aux assurés relevant du régime des personnes non salariées des professions agricoles. » ;

2° A l'article L. 732-39 :

a) Le premier alinéa est précédé d'un « I. – » ;

b) Au deuxième alinéa, les mots : « le régime d'assurance vieillesse des personnes non salariées des professions agricoles » sont remplacés par les mots : « un régime d'assurance vieillesse de base » ;

c) Au troisième alinéa :

- l'alinéa est précédé d'un « II. – » ;

- les mots : « des alinéas précédents » sont remplacés par les mots : « du I » ;

- le mot : « premier » est remplacé par le mot : « deuxième » ;

d) Au quatrième alinéa :

- l'alinéa est précédé d'un « III. – » ;

- les mots : « aux deux premiers alinéas » sont remplacés par les mots : « au I » ;

e) Au septième alinéa, les mots : « aux deux premiers alinéas » sont remplacés par les mots : « au I » ;

f) Au neuvième alinéa :

- l'alinéa est précédé d'un « IV. – » ;

- le mot : « Elles » est remplacé par les mots : « Les dispositions du I » ;

- les mots : « et 7° » sont remplacés par les mots : « ,7° et 9 » ;

g) Le dixième alinéa est précédé d'un « V. – » ;

h) Le onzième alinéa est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les dispositions du présent article ne sont pas applicables à l'assuré qui demande ou qui bénéficie d'une pension au titre de l'article L. 732-29 du présent code, de l'article 89-1 du code des pensions civiles et militaires de retraite et de l'article L. 161-22-1-5 du code de la sécurité sociale. » ;

i) Il est ajouté un VI ainsi rédigé :

« VI. – L'article L. 161-22 du code de la sécurité sociale n'est pas applicable aux personnes relevant du présent article. La poursuite ou la reprise d'une activité dans les cas mentionnés au III ou au IV donne lieu à la constitution de nouveaux droits à pension dans les conditions prévues à l'article L. 161-22-1-1 du code de la sécurité sociale ;

3° L'article L. 732-40 est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Les dispositions de l'article L. 161-22 du code de la sécurité sociale ne sont pas applicables aux assurés mentionnés à l'alinéa précédent. » ;

4° Le premier alinéa de l'article L. 732-41 est complété par une phrase ainsi rédigée :
« Lorsque, à la suite d'une reprise ou poursuite d'activité dans les conditions prévues au 2° de l'article L. 161-22-1, l'assuré était titulaire d'une nouvelle pension de retraite, celle-ci ouvre droit à pension de réversion dans les mêmes conditions. » ;

IV. – L'article L. 5552-21 du code des transports est ainsi rédigé :

« Le premier alinéa de l'article L. 161-22-1 du code de la sécurité sociale n'est pas opposable aux assurés qui demandent une pension par anticipation dans les cas mentionnés aux articles L. 5552-7 et L. 5552-10. »

V. – Le code du travail est ainsi modifié :

1° Les articles L. 1237-7 et L. 1237-9 sont complétés par un alinéa ainsi rédigé :

« Chaque salarié ne peut bénéficier que d'une seule indemnité de départ ou de mise à la retraite. L'indemnité est attribuée lors de la première liquidation complète de la retraite. » ;

2° Après l'article L. 3121-60, il est inséré un article ainsi rédigé :

« *Art. L. 3121-60-1.* – Lorsqu'un salarié ayant conclu une convention de forfait en jours et ayant atteint l'âge prévu au 1° de l'article L. 161-22-1-2 du code de la sécurité sociale demande à travailler à temps réduit, il adresse sa demande dans des conditions fixées par décret à l'employeur. A défaut de réponse dans un délai de deux mois à compter de la réception de la demande, l'accord de l'employeur est réputé acquis.

« Le refus de l'employeur est justifié par l'incompatibilité de la durée souhaitée par le salarié avec l'activité économique de l'entreprise. » ;

3° Après l'article L. 3123-4, il est inséré un article ainsi rédigé :

« *Art. L. 3123-4-1.* – Lorsqu'un salarié ayant atteint l'âge prévu au premier alinéa de l'article L. 161-22-1-5 du code de la sécurité sociale demande à travailler à temps partiel, il adresse sa demande dans des conditions fixées par décret à l'employeur. A défaut de réponse dans un délai de deux mois à compter de la réception de la demande, l'accord de l'employeur est réputé acquis.

« Le refus de l'employeur est justifié par l'incompatibilité de la durée souhaitée par le salarié avec l'activité économique de l'entreprise. » ;

4° Avant le dernier alinéa de l'article L. 3123-7, il est inséré un alinéa ainsi rédigé :

« Une durée de travail inférieure à celle prévue au premier alinéa peut être fixée, à sa demande, au bénéfice du salarié ayant atteint l'âge prévu au 1° de l'article L. 161-22-1-2 du code de la sécurité sociale. » ;

5° Au 2° de l'article L. 5312-1, après les mots : « promotion professionnelle » sont insérés les mots : « , participer à leur information sur les dispositifs de transition entre emploi et retraite, notamment sur celui prévu à l'article L. 161-22-1-2 du code de la sécurité sociale ».

VI. – Les articles L. 84 à L. 86-2 du code des pensions civiles et militaires de retraite, dans leur rédaction issue du présent article, sont applicables aux assurés relevant de la Caisse nationale de retraites des agents des collectivités locales ainsi qu'à ceux relevant du régime des pensions des ouvriers des établissements industriels de l'Etat, dans des conditions déterminées, en tant que de besoin, par décret en Conseil d'Etat.

VII. – Le I de l'article 11 de la loi n° 2022-1158 du 16 août 2022 portant mesures d'urgence pour la protection du pouvoir d'achat est remplacé par les dispositions suivantes :

« I. – Les indemnités mentionnées à l'article L. 382-31 acquises postérieurement à la liquidation complète d'une pension de vieillesse ouvrent droit à une nouvelle pension de retraite, de droit direct ou dérivé, dans le régime prévu à l'article L. 921-2-1 du code de la sécurité sociale. ».

VIII. – L'article 20-8-5 de l'ordonnance n° 96-1122 du 20 décembre 1996 relative à l'amélioration de la santé publique, à l'assurance maladie, maternité, invalidité, décès et autonomie, au financement de la sécurité sociale à Mayotte et à la caisse de sécurité sociale de Mayotte est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« En cas de reprise ou de poursuite d'activité ouvrant droit à une nouvelle pension de retraite, la pension de retraite mentionnée à l'alinéa précédent est celle effectuée lors de la première liquidation de la retraite. »

IX. – L'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte est ainsi modifiée :

1° Au 2° de l'article 11-2, les mots : « la référence à l'article L. 241-3-1 est supprimée » sont remplacés par les mots : « les mots : "et L. 241-3-1 du présent code et à l'article L. 11 *bis* du code des pensions civiles et militaires de retraite" sont supprimés » ;

2° A l'article 14-1 :

a) Les références : « L. 161-22, L. 161-22-1 A, L. 161-17-1-1, L. 161-17-1-2, L. 351-15 et L. 351-16 » sont remplacées par les références : « L. 161-17-1-1, L. 161-17-1-2 et L. 161-22 à L. 161-22-1-5 » et sont ajoutés les mots : « sous réserve des adaptations suivantes : » ;

b) Sont ajoutés les alinéas suivants :

« 1° A l'article L. 161-22 :

« a) Au deuxième alinéa, après la référence : "L. 711-1" sont insérés les mots : "ou, pour les salariés, du régime de retraite de base obligatoire de sécurité sociale applicable aux résidents à Mayotte" ;

« b) Au a, les mots : "1° de l'article L. 351-8" sont remplacés par les mots : "second alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

« c) Au b, les mots : "premier alinéa de l'article L. 351-1" sont remplacés par les mots : "premier alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" et les mots : "au deuxième alinéa du même article" sont remplacés par les mots : "à la première phrase du premier alinéa de l'article 12 de la même ordonnance" ;

« d) Au septième alinéa, les mots : "à l'article L. 161-17-2" sont remplacés par les mots : "au premier alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

« 2° A l'article L. 161-22-1-1 :

« a) Au deuxième alinéa, les mots : "à l'article L. 161-17-3" sont remplacés par les mots : "au premier alinéa de l'article 12 de l'ordonnance n°2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

« b) Au troisième alinéa, les mots : "aux articles L. 173-7 et L. 634-2-1 du présent code et au I" sont remplacés par les mots : "au II" ;

« c) Le cinquième alinéa est supprimé ;

« 3° A l'article L. 161-22-1-3, les mots : "à l'avant-dernier alinéa de l'article L. 17 et au troisième alinéa de l'article L. 84 du code des pensions civiles et militaires de retraite, au III de l'article L. 732-39, au second alinéa de l'article L. 732-51-1, au dernier alinéa de l'article L. 732-54-1 et au quatrième alinéa du I de l'article L. 732-63 du code rural et de la pêche maritime", "à l'article L. 351-10-1, au second alinéa de L. 353-6," et : "et à l'article L.815-5" sont supprimés ;

« 4° A l'article L. 161-22-1-5 :

« a) Au premier alinéa, les mots : "à l'article L. 161-17-2" sont remplacés par les mots : "au premier alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

« b) Au huitième alinéa, les mots : "au premier alinéa de l'article L. 351-10 et à l'article L. 351-12 du présent code et à l'article L. 732-54-2 du code rural et de la pêche maritime" sont remplacés par les mots : "au premier alinéa de l'article 14 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

« 5° A l'article L. 161-22-1-9, les mots : "Sans préjudice de l'application du premier alinéa de l'article L. 341-14-1 , les dispositions des articles L. 341-15 et L. 341-16" sont remplacés par les mots : "Les dispositions de l'article 20-8-5 de l'ordonnance n° 96-1122 du 20 décembre 1996 relative à l'amélioration de la santé publique, à l'assurance maladie, maternité, invalidité, décès et autonomie, au financement de la sécurité sociale à Mayotte et à la caisse de sécurité sociale de Mayotte" et les mots : "à l'article L. 161-17-2" sont remplacés par les mots : "au premier alinéa de l'article 6 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ;

3° A l'article 23-4, après le I, il est inséré un I *bis* ainsi rédigé :

« I *bis*. – L'article L. 634-6 du code de la sécurité sociale est applicable aux travailleurs non-salariés mentionnés à l'article 23-1 sous réserve de l'adaptation suivante :

« Au premier alinéa, la référence : "L. 631-1" est remplacée par les mots : "23-1 de l'ordonnance n° 2002-411 du 27 mars 2002 relative à la protection sanitaire et sociale à Mayotte" ».

X. – La section 10 du chapitre I^{er} du titre V du livre III et l'article L. 634-3-1 du code de la sécurité sociale sont abrogés.

XI. – Les dispositions du premier alinéa de l'article L. 323-2 ne sont pas applicables aux personnes mentionnées à l'article L. 732-29 du code rural et de la pêche maritime et aux articles L. 351-15 et L. 634-3-1 du code de la sécurité sociale.

XII. – Par dérogation au 2^o de l'article L. 161-22-1 du code de la sécurité sociale et à l'article L. 162-22-1-1 du même code, dans leur rédaction issue de la présente loi, les médecins bénéficiaires de l'exonération de cotisation prévue à l'article 13 de la loi n^o 2022-1616 du 23 décembre 2022 de financement de la sécurité sociale pour 2023 ne se constituent, au titre des périodes concernées, aucun droit à retraite de base en vue d'une seconde pension.

XIII. – Les dispositions du présent article entrent en vigueur le 1^{er} septembre 2023, sous réserve des dispositions suivantes :

1^o Le premier alinéa de l'article L. 161-22-1-4 du code de la sécurité sociale, dans sa rédaction issue du présent article, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023 ;

2^o Le second alinéa de l'article L. 161-22-1-4, dans sa rédaction issue du présent article ainsi que le VII du présent article entrent en vigueur le lendemain de la publication de la présente loi ;

3^o La liquidation des pensions de droit direct ou dérivé intervenant à compter de la date mentionnée au premier alinéa du présent XIII prend en compte, le cas échéant, les droits en vue d'une nouvelle pension de vieillesse constitués à partir du 1^{er} janvier 2023 conformément aux dispositions du 2^o de l'article L. 161-22-1 et de l'article L. 161-22-1-1, dans leur rédaction issue du présent article ;

4^o Les articles L. 732-29 du code rural et de la pêche maritime et les articles L. 351-15, L. 351-16 et L. 634-3-1 du code de la sécurité sociale, dans leur rédaction antérieure à la présente loi, continuent de s'appliquer aux assurés bénéficiaires d'une retraite progressive à la date d'entrée en vigueur du présent article mentionnée au premier alinéa du présent XIII ; toutefois, la liquidation de la pension complète ne peut être obtenue que lorsque ces assurés remplissent les conditions d'âge et de durée d'assurance prévues aux articles L. 161-17-2 et L. 161-17-3 du même code, dans leur rédaction issue de la présente loi ;

5^o L'avant-dernier alinéa de l'article L. 3123-7 du code du travail, dans sa rédaction issue du présent article, est applicable aux personnes mentionnées au 4^o du présent XIII ;

6^o Le XI du présent article entre en vigueur à compter du premier jour du mois suivant la publication de la présente loi ;

7^o Le délai mentionné au 2^o de l'article L. 161-22-1 du code de la sécurité sociale, dans sa rédaction issue du présent article, n'est pas applicable aux assurés ayant liquidé leur pension de retraite au plus tard six mois après le lendemain de la publication de la présente loi ;

8^o La dernière phrase du premier alinéa de l'article L. 3121-60-1 et la dernière phrase du premier alinéa de l'article L. 3123-4-1 ne s'appliquent qu'aux demandes présentées à partir de l'entrée en vigueur du présent article.

Exposé des motifs

Cet article vise à améliorer et généraliser les dispositifs de transition entre l'activité et la retraite afin de mieux préparer les fins de carrières, de favoriser des transitions douces et de permettre à ceux qui le souhaitent de travailler plus longtemps. Ces améliorations du cumul emploi-retraite et de la retraite progressive sont au cœur de la stratégie en faveur de l'emploi des seniors.

D'une part, le présent article rend le cumul emploi-retraite créateur de droits. La loi du 20 janvier 2014 garantissant l'avenir et la justice du système de retraites avait généralisé le principe de non-crédation de droits à retraite en cas de reprise d'activité d'un retraité. Cette disposition est profondément source d'incompréhension pour les 500 000 assurés qui sont en cumul emploi-retraite, dans la mesure où ils cotisent « à perte », sans augmentation possible de leurs droits à retraite. Afin de répondre à cette problématique, le présent article permet aux assurés qui remplissent les conditions propres au cumul emploi-retraite intégral, d'acquérir de nouveaux droits à retraite après avoir liquidé une première pension.

Cette disposition sera applicable sous réserve d'un délai de carence de six mois après liquidation de la première pension lorsque l'emploi est repris auprès du dernier employeur. Seuls des droits contributifs pourront être constitués pour la liquidation de la seconde pension, qui bénéficiera alors du taux plein sans décote ni surcote. Toutefois, après la liquidation d'une seconde pension, aucun droit supplémentaire ne pourra plus être constitué, dans tout régime de base et complémentaire, en cas de nouvelle reprise d'activité.

D'autre part, le présent article améliore le dispositif de retraite progressive, en généralisant son recours à l'ensemble des assurés, et notamment à la fonction publique, et en ouvrant plus largement son accès. Il fixe l'ouverture du droit à la retraite progressive deux ans avant l'âge d'ouverture des droits, soit en cible 62 ans. Pour la fonction publique en particulier, l'extension de la retraite progressive devrait permettre aux agents qui le souhaitent de bénéficier d'un régime de transition plus progressif vers la retraite qu'aujourd'hui.

Enfin, pour déployer plus largement la retraite progressive, le présent article permet aux salariés de bénéficier d'une activité à temps partiel, ou à temps réduit pour ceux dont la durée de travail est fixée par un forfait en jours, sans que l'employeur ne puisse s'y opposer sauf si la durée souhaitée est incompatible avec l'activité économique de l'entreprise. Les salariés pourront également travailler moins de vingt-quatre heures par semaine, à leur demande. Enfin, l'article rend non applicable le plafond d'indemnités journalières pour les retraités aux bénéficiaires de la retraite progressive.

